

# 资料 汇编



南京大学党委组织部

南大组工 微信公众号

2022年3月刊 第49期  
NDZG@nju.edu.cn

## 目 录

沿着必由之路夺取新的更大胜利——习近平总书记 2022 年全国两会重要讲话精神指引新时代新征程.....	1
习近平：继续发扬历史主动精神，以实际行动迎接党的二十大胜利召开.....	13
习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十四次会议强调：加快建设世界一流企业，加强基础学科人才培养.....	15
习近平在中央人大工作会议上的讲话.....	20
习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调：筑牢理想信念根基树立践行正确政绩观，在新时代新征程上留下无悔的奋斗足迹.....	32
政府工作报告——2022 年 3 月 5 日在第十三届全国人民代表大会第五次会议上（李克强）.....	37
出神入化，持续落实“第一个南大”实践要求 出类拔萃，扎实迎接“党的二十大”胜利召开 ——在中共南京大学第十五届委员会第九次全体（扩大）会议上的报告（胡金波）.....	63
2022 年 3 月组织生活主题建议.....	83

# 沿着必由之路夺取新的更大胜利 ——习近平总书记 2022 年全国两会重要 讲话精神指引新时代新征程

思想之光照耀奋进之路。

在 2022 年全国两会上，习近平总书记把握新的时代方位，观大势、谋全局、明方向，回顾新时代党和人民奋进历程，首次鲜明提出“五个必由之路”的重大论断，阐述我国发展仍具有的战略性的“五个有利条件”，深刻揭示了新时代我们为什么成功、未来我们怎样继续成功的中国密码，具有重大的历史意义和现实指导意义。

伟大思想源自伟大时代，新的理论指导新的实践。

习近平总书记两会上的重要讲话贯通历史、现在、未来，是一系列原创性治国理政新理念新思想新战略的深刻总结、最新概括，闪耀着马克思主义的真理光芒，成为马克思主义中国化时代化的最新成果，彰显了新时代中国共产党人坚定的历史自信、强烈的责任担当，为全国人民奋进新征程、夺取新胜利提供了思想武器，指明了前进方向。

**强大的思想指引——着眼全局、应对变局，彰显新时代我们党对治国理政规律认识的最新成果**

一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有正确思想指引。

3 月 5 日，人民大会堂。习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时，回顾新时代党和人民奋进历程，鲜明提出“五个必由之路”的重大论断：

**“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由**

之路”“中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路”  
“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路”“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路”。

一天之后，北京友谊宾馆聚英厅。习近平总书记在参加全国政协十三届五次农业界、社会福利和社会保障界委员联组会时，深刻阐明我国发展仍具有的战略性的“五个有利条件”：

“有中国共产党的坚强领导”“有中国特色社会主义制度的显著优势”“有持续快速发展积累的坚实基础”“有长期稳定的社会环境”“有自信自强的精神力量”。

凝聚着对新时代党和国家事业发展重大问题的深邃思考，思想在“实践—认识—再实践—再认识”中持续深化、升华，习近平总书记在两会上作出的这些重要论断，一经提出立即引发会内会外的广泛共鸣。

### 这是着眼全局的理论自觉——

2022年全国两会处在新的时代方位：去年，我们党走过百年华诞重大时刻，召开党的十九届六中全会并作出党的第三个历史决议；今年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，党的二十大将在下半年召开。

“作为党和国家政治生活中的一件大事，特殊年份举行的全国两会具有承上启下的深远意义，担负着进一步为党的二十大召开做思想政治准备的职责。”全国人大代表、福建师范大学教授黄茂兴说。

唯有秉持理论创新，坚持用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”，才能科学回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。

“五个必由之路”重大论断与新时代党的创新理论保持衔接，既一脉相承、一以贯之，又进行了新的总结提炼，注入了新的时代内涵；“五个有利条件”是“五个必由之路”的有机延伸，提供了坚实的实践支撑。

“必由”二字，意味着绕不开、躲不过，没有第二个选择的路径和关口，也鲜明彰显着亿万中国人民毫不犹豫的抉择、坚定不移的目标和一往无前的勇气。

“当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，为我们党推进理论创新提供了丰厚土壤。”上海市委党校马克思主义学院执行院长王公龙认为，“五个必由之路”既是我们党理论创新的成果，也充分彰显了我们党高度的理论自觉，把对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识提高到新的水平。

有科学理论指导的事业，才拥有光明前途。

全国人大代表、重庆市开州区委书记蒲彬彬表示：“学习领会‘五个必由之路’，进一步深刻认识到‘两个确立’的决定性意义，今后要以‘两个维护’的实际行动，更加自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。”

**这是应对变局的重大论断——**

当今世界，并不太平。国际形势继续发生深刻复杂变化，百年变局和世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。

察势者明，趋势者智。

“在这样的新的时代背景下提出‘五个必由之路’和‘五个有利条件’的重大论断，体现了在新的历史条件下，以习近平同

志为核心的党中央以深邃的战略眼光和高超的战略智慧，准确把握发展规律和大势，引领时代前行。”全国政协委员、中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌说。

我们党始终高度重视并善于把握战略问题、进行战略思维，总是能在重大关头从战略上认识分析重大课题，制定正确的战略策略。

全国政协委员、清华大学中国经济思想与实践研究院院长李稻葵表示：“我国发展仍然处于重要战略机遇期，但不是等来的、盼来的，是靠我们坚定信心、坚持改革开放、胸怀天下，按经济规律和大国发展规律，踏踏实实办好每一件事情，一步步创造出来的。”

中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气和条件。

华中师范大学马克思主义学院副院长李芳认为，全国两会上的理论创新成果彰显了“不畏浮云遮望眼”的洞见、“乱云飞渡仍从容”的定力、“长风破浪会有时”的自信，为我们有效应对变局注入了强大底气。

### **这是开创新局的思想动员——**

踏上新征程，中国人民比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，迫切需要科学的理论指导和实践指南。

中国社会科学院大学马克思主义学院副院长王维国说，“五个必由之路”与“五个有利条件”形成统一的逻辑体系，具有方向性、根本性、全局性，是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的行动纲领和“路线图”。

新时代的伟大实践充分表明，以“五个有利条件”为重要支

撑，“五个必由之路”走得对、走得通；开创未来、赢得未来，“五个必由之路”将走得更稳、走得更好。

**深刻的理论内涵——高瞻远瞩、战略擘画，成为全党上下把握主动赢得未来的行动纲领**

举什么旗，走什么路，朝什么方向，历来至关重要。

“五个必由之路”重要认识，蕴含着新时代中国从胜利走向更大胜利的理论逻辑，为中华民族赢得光明未来作出战略擘画。

“形势越是复杂严峻，越要从‘五个必由之路’中把握历史规律；任务越是艰巨繁重，越要从党和人民新时代的奋斗历程中汲取智慧和营养，用好战略性的有利条件，把握历史主动。”全国人大代表、上海社科院研究员张兆安说。

**提供根本保证，形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨——**

“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”。

“有中国共产党的坚强领导，总揽全局、协调各方，为沉着应对各种重大风险挑战提供根本政治保证”。

无论是“五个必由之路”还是“五个有利条件”，位列首位的都是党的领导——这是党和国家事业不断发展的“定海神针”。

万山磅礴看主峰，沧海茫茫望灯塔。

党的十八大以来，我们解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的原因在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航。

百年变局和世纪疫情相互交织的复杂形势下，唯有坚持和加强党的全面领导，才能为党和国家各项事业发展提供根本保证。

“只要坚定不移坚持党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导，巍巍中国号巨轮就有了应对一切风险挑战的坚定自信和强大底气。”全国人大代表、河南中医药大学副校长司富春说。

### 发挥制度优势，始终不渝走中国特色社会主义道路——

受益于移民搬迁政策，来自宁夏回族自治区吴忠市红寺堡区的农民作家马慧娟代表走出大山，从黄土地来到了人民大会堂。

“打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，坚定不移走共同富裕的道路，这是中国特色社会主义制度优越性的最佳体现，我的故事只是千千万万个故事中的一个。”马慧娟说。

方向决定道路，道路决定命运。

历史和实践充分证明，只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。

在“五个必由之路”重要认识中，习近平总书记深刻指出：“只要始终不渝走中国特色社会主义道路，我们就一定能够不断实现人民对美好生活的向往，不断推进全体人民共同富裕。”

形势越是纷繁复杂、任务越是艰巨繁重，就越要坚定道路自信。

从坚持全过程人民民主，到统筹疫情防控和经济社会发展的精准部署；从政府工作报告对全年工作的系统安排，到与“十四五”规划统筹衔接，紧紧围绕人民对美好生活的向往，着力调动各方面干事创业的积极性……全国两会，正是彰显中国制度优势的重要平台。

习近平总书记在两会上这样强调中国特色社会主义制度的显著优势：“我国政治制度和治理体系在应对新冠肺炎疫情、打赢脱贫攻坚战等实践中进一步彰显显著优越性，‘中国之治’与

‘西方之乱’对比更加鲜明。”

### **保持昂扬姿态，汇聚团结奋斗的磅礴伟力——**

团结奋斗，是一百年来我们党和人民创造出彪炳史册伟大奇迹的“成功密码”，是中国共产党和中国人民最显著的精神标识。

“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”。在习近平总书记的“两会时间”中，“团结奋斗”是重要关键词，总书记指出：“只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的新的奇迹。”

团结就是力量，奋斗开创伟业。

“只要 14 亿多中国人民始终手拉着手、肩并着肩、心连着心一起向前进，我们就一定能在新的赶考之路上开辟更美好的未来。”全国人大代表、河北灵寿县车谷砣村党支部书记陈春芳说。

### **明确发展遵循，要完整、准确、全面贯彻新发展理念——**

新发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。

“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。

习近平总书记指出，“高质量发展就是体现新发展理念的发展，是经济发展从‘有没有’转向‘好不好’”“新发展理念就是指挥棒、红绿灯”。

进入新发展阶段，前进路上不乏惊涛骇浪、狂风暴雨，新发展理念是实现高质量发展的根本遵循。

代表委员们在两会审议讨论中纷纷表示，越是形势复杂、任



务艰巨，越要在新发展理念的指引下，化压力为动力、积优势为胜势，才能不断提高我国发展的竞争力和持续力，在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。

**锻造强健体魄，确保党不变质、不变色、不变味——**

治国必先治党，治党务必从严。

“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路”。习近平总书记强调：“只要大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。”

办好中国的事情，关键在党、关键在全面从严治党。

面临复杂多变形势和诸多艰巨挑战，我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，将伴随实现第二个百年奋斗目标全过程。只有勇于自我革命，才能确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

“‘五个必由之路’重要认识把坚持党的全面领导放在首位，以全面从严治党收尾，正是从政党担当使命的自觉到政党淬炼自身的自觉，明确了开启新征程、赢得未来的根本保障和关键密钥。”中央党校（国家行政学院）教授辛鸣说。

**全面的落实动员——同心协力、真抓实干，凝聚奋进力量不断夺取新的更大胜利**

两会刚闭幕，全国人大代表、河南省孟津县城关镇孟庄村村民吕妙霞就赶回村子，一边忙着给村里人传达全国两会精神，一边琢磨着产业发展新方向。

同一时间，全国政协委员、中国节能环保集团有限公司董事长宋鑫，开始着手部署企业“双碳”工作新的目标任务，探索提

升能源利用效率。

放眼江南大地，春耕田里农业科技大显身手；  
走访东部沿海，共同富裕示范建设脚步铿锵；  
来到工厂车间，诸多生产提速一派繁忙景象；  
……

习近平总书记在两会上的重要讲话精神，正化作一个个精彩的中国故事，在神州大地落地生根。

奋楫笃行，臻于至善；行而不辍，履践致远。

循着“五个必由之路”，用好“五个有利条件”，新时代新征程上的中国凝聚起砥砺前行的奋进力量，展现出前所未有的光明前景。

走好“必由之路”，以沉着坚定的信心夺取新的更大胜利——

“‘五个必由之路’是我们党在新时代治国理政取得伟大成就的最深层密码，为实现中华民族伟大复兴历史目标提供了根本遵循，我们要深刻领会、牢牢坚持。”上海市委党校马克思主义学院执行院长王公龙说，我国发展的“五个有利条件”，则为我们继续创造新的奇迹进一步夯实了基础、增强了信心。

国内生产总值增长 5.5%左右，城镇新增就业 1100 万人以上，居民收入增长与经济增长基本同步……政府工作报告提出的今年发展主要预期目标引发海内外高度关注。

不少外媒评价，这一“雄心勃勃”的目标展现了中国应对挑战的自信，将为世界经济复苏提振信心。

全国政协经济委员会副主任刘世锦表示，中国经济展现出强大韧性后劲，市场主体具有充沛活力和抗风险能力，这正是努力实现全年目标任务的信心所在。

在复杂多变的局势下，中国提出一系列稳中求进、务实可行的目标任务，本身就是发展自信心的生动注解。面向未来，将战略性的有利条件转化为加快发展的战略力量，中国的前进步伐愈加勇毅自信。

## 走好“必由之路”，以攻坚克难的干劲夺取新的更大胜利——

这个雪季，湖北神农架白雪皑皑的雪场里，各色滑雪服将雪场点缀得五彩斑斓，一位位滑雪爱好者脚踩雪板、飞驰而下。

在这个林密谷深、山峰耸立的地方，贫困发生率曾一度达到34.75%。近年来，当地干部带领群众迎难而上、开拓创新，努力以高水平保护推动高质量发展，让“绿水青山”成为“金山银山”。

“要不惧挑战，锐意攻坚，在乡村振兴新征程上迈出更大步伐。”全国人大代表、湖北神农架林区区长刘启俊说。

沧海横流显本色，越是艰难越向前。

当前疫情防控形势依然严峻，一些地方有疫情扩散的势头，不少代表委员刚开完两会、返回各自岗位后就立即投入疫情防控工作。

“坚决杜绝侥幸心理、麻痹思想和松劲心态，从严从紧落实落细各项防控措施。”全国人大代表、江西省卫生健康委主任王水平说，要统筹做好疫情防控和经济社会发展，全力守护好人民群众生命安全和身体健康。

既要有敢于克服困难的担当，也要有善于化解问题的本领。

“面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。”习近平总书记今年1月在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上作出精辟阐述。

新征程上，要秉持全局观，对各种矛盾做到了然于胸，以优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，带动其他矛盾的解决，从而更好在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升。

走好“必由之路”，以团结奋斗的行动夺取新的更大胜利——

冬天有草莓，夏天有樱桃，一年四季都有新鲜瓜果蔬菜，康养产业等也纷纷落户……说起北京冬奥会给村里带来的变化，河北省张家口市东望山乡元子河村党支部书记郭建仁代表有说不完的话：“年人均收入达到两万元，有的达到了六七万元！”

锚定奋斗目标，意气风发向未来。

从完整、准确、全面贯彻新发展理念，到加快构建新发展格局，再到推动高质量发展；从促进乡村全面振兴，到扎实推进共同富裕，再到持续改善生态环境，全国两会对发展全局作出新的安排部署。

郭建仁说：“全面小康后的日子越过越红火，今年我们村还将大力发展康养产业，打造精品农业园区和新能源项目，在乡村振兴路上当好排头兵。”

众志成城，战无不胜。

来自云南省沧源佤族自治县的全国人大代表姜建萍在会上带来好消息：沧源以边境村为重点积极谋划 227 个项目，以党建为引领，以产业发展为主线，全面推进乡村振兴战略。

“我们要以饱满的热情、昂扬的斗志、充足的干劲，汇聚各方智慧和力量，接续推进乡村振兴。”姜建萍话语铿锵。

团结奋斗，离不开强大的精神力量。

“习近平总书记阐述‘五个有利条件’时以‘有自信自强的

精神力量’收尾，这正是中国人民奋斗不竭的动力源泉，不断激发人们的积极性、主动性、创造性，在新时代新征程上赢得更加伟大的荣光。”全国政协委员张威说。

“有利条件”，就是发展优势；

“必由之路”，就是胜利之路。

以坚定的决心、信心和恒心，走好“必由之路”，以强大的志气、骨气、底气，用好“有利条件”，就一定能够稳大局、应变局、开新局，一定能够赢得主动、赢得未来。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国共产党人踔厉奋发、勇毅笃行，与亿万人民想在一起、干在一起，昂首阔步迈向未来，必将在新的赶考之路上续写新的发展奇迹、创造新的历史伟业！

来源：新华社

# 习近平：继续发扬历史主动精神，以实际行动迎接党的二十大胜利召开

根据党中央有关规定，中央政治局委员、书记处书记，全国人大常委会、国务院、全国政协党组成员，最高人民法院、最高人民检察院党组书记每年向党中央和习近平总书记书面述职。近期，有关同志按规定向党中央和习近平总书记书面述职。习近平认真审阅了述职报告并提出重要要求，强调今年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，我们党将召开二十大。要全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，对“国之大者”领悟到位，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。要弘扬伟大建党精神，以强烈的政治责任感和历史使命感履行职责，坚持问题导向，坚持底线思维，以钉钉子精神做好各项工作，坚定不移贯彻落实党中央方针政策和决策部署。要坚持稳中求进工作总基调，推动分管领域、分管部门完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，做好保障和改善民生各项工作。要履行全面从严治党主体责任，执行中央八项规定及其实施细则精神，发扬自我革命精神，永葆清正廉洁的政治本色。要继续发扬历史主动精神，敢于斗争、善于斗争，乘势而上、砥砺前行，时刻以党和人民事业为重，走好全面建设社会主义现代化国家新的赶考之路，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

有关同志紧扣 2021 年度中心工作和主要任务，围绕庆祝中国共产党成立一百周年、开展党史学习教育、应对百年变局和世纪疫情、实现“十四五”良好开局等撰写述职报告，总结经验，

分析不足，提出努力方向。主要有以下内容。

**一是**深入学习党的十九大及十九届历次全会精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，不断增强“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，确保在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

**二是**带头学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”。扎实开展党史学习教育，自觉弘扬伟大建党精神，始终掌握新时代新征程党和国家事业发展的历史主动。

**三是**坚决贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示精神，统筹推进疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全，增强斗争精神和斗争本领，分类精准施策，积极研究推动分管领域工作，认真完成党中央赋予的职责任务。

**四是**认真履行全面从严治党主体责任，严格执行请示报告制度，扎实推进分管领域党风廉政建设和反腐败工作，切实加强领导班子和干部队伍建设，全面提高党的建设质量。

**五是**严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持以身作则、廉洁自律，坚决反对形式主义、官僚主义，坚决反对特权思想，从严教育管理亲属和身边工作人员，主动接受各方面监督。

来源：新华网

# 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十四次会议强调 加快建设世界一流企业 加强基础学科人才培养

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平 2 月 28 日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十四次会议，审议通过了《关于加快建设世界一流企业的指导意见》、《推进普惠金融高质量发展的实施意见》、《关于加强基础学科人才培养的意见》、《关于推进国有企业打造原创技术策源地的指导意见》。

会议审议了《中央全面深化改革委员会 2021 年工作总结报告》、《中央全面深化改革委员会 2022 年工作要点》。

习近平在主持会议时强调，要坚持党的全面领导，发展更高水平的社会主义市场经济，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展，加快建设一批产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的世界一流企业，在全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标进程中实现更大发展、发挥更大作用。要始终坚持以人民为中心的发展思想，推进普惠金融高质量发展，健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系，更好满足人民群众和实体经济多样化的金融需求，切实解决贷款难贷款贵问题。要全方位谋划基础学科人才培养，科学确定人才培养规模，优化结构布局，在选拔、培养、评价、使用、保障等方面进行体系化、链条式设计，大力培养造就一大批国家创新发展急需的基础研究人才。要推动国有企业完善创新体系、增强创新能力、激发创新活力，促进产业链创新链深度融合，提升国有企业原创技术需求牵引、源头供给、资源配



置、转化应用能力，打造原创技术策源地。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议指出，党的十八大以来，党中央出台一系列保护支持企业发展的政策措施，促进各类企业健康发展，一些行业领军企业已经形成较强的国际竞争力。要支持引导行业领军企业和掌握关键核心技术的专精特新企业深化改革、强化创新，加大培育力度。要强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，推动企业主动开展技术创新、管理创新、商业模式创新。要坚持壮大实体经济，推进产业基础高级化、产业链现代化，打造具有全球竞争力的产品服务。要支持企业充分利用国际国内两个市场、两种资源，增强面向全球的资源配置和整合能力，将我国超大规模市场优势转化为国际竞争优势。要推动有为政府和有效市场更好结合，提高政府监管和服务效能，保护和激发企业活力，注重维护好公平竞争的市场环境，推动更多优秀企业在市场竞争中脱颖而出。要统筹发展和安全，引导企业积极稳妥开拓国际市场。

会议强调，党中央部署实施《推进普惠金融发展规划（2016—2020年）》以来，金融服务覆盖率、可得性、满意度不断提升，在统筹疫情防控和经济社会发展、助力打赢脱贫攻坚战、补齐民生领域短板等方面发挥了积极作用。要深化金融供给侧结构性改革，把更多金融资源配置到重点领域和薄弱环节，加快补齐县域、小微企业、新型农业经营主体等金融服务短板，促进普惠金融和绿色金融、科创金融等融合发展，提升政策精准度和有效性。要优化金融机构体系、市场体系、产品体系，有效发挥商业性、开发性、政策性、合作性金融作用，增强保险和资本市场服务保障功能，拓宽直接融资渠道，有序推进数字普惠金融发展。要完善

普惠金融政策制定和执行机制，健全普惠金融基础设施、制度规则、基层治理，加快完善风险分担补偿等机制，促进形成成本可负担、商业可持续的长效机制。要高度重视防范金融风险，加强金融系统党的建设，强化全面从严治党严的氛围，把严的要求落到实处，加大金融监管力度，坚决惩处金融领域腐败，查处违纪违法人员。

会议指出，我国拥有世界上规模最大的高等教育体系，有各项事业发展的广阔舞台，完全能够源源不断培养造就大批优秀人才，完全能够培养出大师。要走好基础学科人才自主培养之路，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，遵循教育规律，加快建设高质量基础学科人才培养体系。要坚持正确政治方向，把理想信念教育贯穿人才培养全过程，引导人才深怀爱党爱国之心、砥砺报国之志，继承和发扬老一辈科学家胸怀祖国、服务人民的优秀品质。要优化人才发展制度环境，打好基础、储备长远，发挥高校特别是“双一流”大学培养基础研究人才主力军作用，既要培养好人才，更要用好人才。

会议强调，党的十八大以来，国有企业贯彻党中央决策部署，深入实施创新驱动发展战略，主动服务国家战略需要，在推动经济社会发展、抗击新冠肺炎疫情、保障和改善民生、推动共建“一带一路”、服务北京冬奥会等方面发挥了不可替代的重要作用。推进国有企业打造原创技术策源地，要把准战略方向，围绕事关国家安全、产业核心竞争力、民生改善的重大战略任务，加强原创技术供给，超前布局前沿技术和颠覆性技术，在集聚创新要素、深化创新协同、促进成果转化、优化创新生态上下功夫，全方位培养、引进、用好人才。要强化责任链条，加强协同配合。

会议指出，过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们加强对改革工作整体谋划部署，推动各项改革工作接续递进，改革成果不断深化，实现了在我们党成立一百年时各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效的目标。我们坚持以深化改革贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，把推动改革同落实“十四五”规划结合起来，同党中央部署各领域各方面重点工作结合起来，推动改革更好服务党和国家工作大局。我们集中力量解决发展急需、群众急难愁盼的突出问题，及时部署出台改革举措，发挥制度优势应对风险挑战，以改革办法解决发展难题。我们把加强改革系统集成、推动改革落地见效摆在更加突出位置，支持推动有条件地方开展综合改革试点，强化重点改革任务督察落实。我们学习贯彻党的十九届六中全会精神，统筹党史学习教育和改革宣传工作，引导广大党员、干部坚定将改革进行到底的信念和信心，继续开拓创新，为深入推进全面深化改革营造了良好氛围。

会议强调，今年下半年要召开党的二十大，改革工作既要蹄疾步稳、纵深推进，又要有新气象、新面貌。要坚持稳中求进工作总基调，加快推动落实党的十九大以来部署的改革任务，加快推动重要领域和关键环节改革攻坚突破、落地见效，注重防范化解重大风险，深入总结党的十九大以来全面深化改革新进展新成效新经验，抓紧研究未来一个时期全面深化改革的主攻方向、战略重点、任务举措，激发全党全社会改革创新活力和潜能，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境创造良好制度条件。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有

关部门负责同志列席会议。

来源：新华网

# 在中央人大工作会议上的讲话

(2021年10月13日)

习近平

今年是我们党成立一百周年。100年前，中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。在新民主主义革命时期，我们党在根据地创建人民政权，为建立新型政治制度积累了实践经验。经过实践探索和理论思考，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，创造性地提出实行人民代表大会制度的构想。1945年4月，毛泽东同志就说：“新民主主义的政权组织，应该采取民主集中制，由各级人民代表大会决定大政方针，选举政府。它是民主的，又是集中的，就是说，在民主基础上的集中，在集中指导下的民主。只有这个制度，才既能表现广泛的民主，使各级人民代表会有高度的权力；又能集中处理国事，使各级政府能集中地处理被各级人民代表大会所委托的一切事务，并保障人民的一切必要的民主活动。”

经过长期浴血奋战和艰苦奋斗，我们党领导人民建立了中华人民共和国，完成了民族独立、人民解放的历史任务，亿万人民翻身作主，成为国家和社会的主人。1954年9月，一届全国人大一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。

改革开放以来，我们党坚定不移推进社会主义民主法治建设，坚持中国特色社会主义政治发展道路，不断健全我国选举制度、国家机构制度体系、基层民主制度、人大组织制度和议事规则，人民代表大会制度焕发出新的生机活力。

党的十八大以来，我们党立足新的历史方位，深刻把握我国

社会主要矛盾发生的新变化，积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼，着力推进国家治理体系和治理能力现代化，健全人民当家作主制度体系，加强基层政权建设，改进人大代表工作，人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。人民代表大会制度，正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略高度出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，主要有以下几个

方面。

**一是必须坚持中国共产党领导。**坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，支持和保证国家政权机关依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。要加强和改善党的领导，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

**二是必须坚持用制度体系保障人民当家作主。**坚持以人民为中心，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。

**三是必须坚持全面依法治国。**坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，弘扬社会主义法治精神，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，维护社会公平正义，尊重和保障人权，实现国家各项工作法治化。

**四是必须坚持民主集中制。**坚持人民通过人民代表大会统一行使国家权力，各级人民代表大会由民主选举产生，对人民负责，受人民监督；各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对人大负责，受人大监督；实行决策权、执行权、监督权既合理分工又相互协调，保证国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责；坚持在党中央统一领导下，

充分发挥地方主动性和积极性，保证国家统一高效组织推进各项事业。

**五是必须坚持中国特色社会主义政治发展道路。**坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，保证党领导人民依法有效治理国家。可以借鉴人类政治文明的有益成果，但绝不照搬西方政治制度模式。

**六是必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。**人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分。要坚持和完善人民当家作主制度体系，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好把制度优势转化为治理效能。

当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。党的十八大和十九大都对加强人民代表大会制度、做好人大工作作出重要部署。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。

**第一，全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。**古人说：“法者，国之权衡也，时之准绳也。”宪法是国家的根本法，是党和人民意志的集中体现，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。我多次强调，维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。全国各族人民、



一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本活动准则，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究和纠正。

坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。坚持依宪治国、依宪执政，就必须坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。全面贯彻实施宪法是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作，也是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求。要以宪法为根本活动准则，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施，加强宪法监督，弘扬宪法精神，切实维护宪法的权威和尊严。党领导人民制定和实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动。各级人大、政府、监委、法院、检察院都要严格依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。

全国人大及其常委会要完善宪法相关法律制度，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施；加强对宪法法律实施情况的监督检查，提高合宪性审查、备案审查工作质量，坚决纠正违宪违法行为；落实宪法解释程序机制，积极回应涉及宪法有关问题的关切。要健全中央依照宪法和特别行政区基本法对特别行政区行使全面管治权的法律制度，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序和法治秩序。地方各级人大及其常委会要依法行使职权，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。

**第二，加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发**

**展、保障善治。**“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”改革开放以来，在党的领导下，经过各方面努力，我国用 30 多年时间形成了中国特色社会主义法律体系，这是人类法治史上一项了不起的成就。同时，也要看到，时代在进步，实践在发展，不断对法律体系建设提出新需求，法律体系必须与时俱进加以完善。

要加强党对立法工作的集中统一领导，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。要把改革发展决策同立法决策更好结合起来，既通过深化改革完善法治，又通过更完善的法治保障各领域改革创新，确保国家发展、重大改革于法有据。要统筹推进国内法治和涉外法治，统筹发展和安全，推动我国法域外适用的法律体系建设，用法治方式有效应对挑战、防范风险，维护国家主权、安全、发展利益。要坚持系统观念，统筹立改废释纂，全面完善法律、行政法规、监察法规、地方性法规体系。

全国人大及其常委会是国家立法机关，要在确保质量的前提下加快立法工作步伐，增强立法的系统性、整体性、协同性，使法律体系更加科学完备、统一权威。要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，注重将社会主义核心价值观融入立法，健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。要在条件成熟的立法领域继续开展法典编纂工作。

良法是善治的前提。“法非从天下，非从地出，发于人间，合乎人心而已。”要抓住提高立法质量这个关键，发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，坚持尊重和体现客观规律，坚持为了人民、依靠人民，坚持严格依照法定权限和法定程序，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。要丰富立法形式，增

强立法的针对性、适用性、可操作性。要严格按照法定权限和程序制定行政法规、监察法规、部门规章，保证法规、规章的质量。有立法权的地方人大要严格遵循立法权限，围绕贯彻落实党中央大政方针和决策部署，做好地方立法工作，着力解决实际问题。

**第三，用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。**人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。要更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，用制度的笼子管住权力，用法治的缰绳驾驭权力。

各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来，实行正确监督、有效监督、依法监督，维护国家法治统一、尊严、权威，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

在我国政治体制中，人大对于“一府一委两院”具有监督作用，推动各国家机关形成工作合力。要坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。人大要统筹运用法定监督方式，加强对法律法规实施情况的监督，确保各国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。要完善人大监督制度，健全人大对执法司法工作监督的机制和方式。各级“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，依法报告工作，自觉接受人大监督。

**第四，充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。**“为政之要，以顺民心为本。”人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。一切国

家机关和国家工作人员必须牢固树立人民公仆意识，把人民放在心中最高位置，保持同人民的密切联系，倾听人民意见和建议，接受人民监督，努力为人民服务。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。要站稳政治立场，履行政治责任，加强思想、作风建设，模范遵守宪法法律，做政治上的明白人。要充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，密切同人民群众的联系，当好党和国家联系人民群众的桥梁，最大限度调动积极因素、化解消极因素，展现新时代人大代表的风采。

**第五，强化政治机关意识，加强人大自身建设。**各级人大及其常委会要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。要优化人大常委会、专门委员会组成人员结构，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。要加强纪律作风建设，既严格履行法定职责，遵守法定程序，又坚决防止形式主义、官僚主义，提高人大工作实效。

**第六，加强党对人大工作的全面领导。**人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。各级党委要把人大工

作摆在重要位置，完善党领导人人大工作的制度，定期听取人大常委会党组工作汇报，研究解决人大工作中的重大问题。要支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。要加强人大常委会领导班子和人大工作队伍建设，推动人大干部同党政部门、司法部门干部之间的合理交流。党的各级组织、宣传等部门要加强同人大有关方面的协调配合，形成做好新时代人大工作的强大合力。各级人大常委会党组要认真执行党的领导各项制度，落实好全面从严治党主体责任。

民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。如何把民主价值和理念转化为科学有效的制度安排，转化为具体现实的民主实践，需要注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一，找到正确的体制机制和方式方法。

我说过，评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样

的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。

总之，民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。

中国共产党始终高举人民民主的旗帜，始终坚持以下基本观点：一是人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。二是人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。三是中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。四是人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。五是发展社会主义民主政治关键是要把我国社会主

义民主政治的特点和优势充分发挥出来，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。邓小平同志说：“资本主义社会讲的民主是资产阶级的民主，实际上是垄断资本的民主，无非是多党竞选、三权鼎立、两院制。我们的制度是人民代表大会制度，共产党领导下的人民民主制度，不能搞西方那一套。社会主义国家有个最大的优越性，就是干一件事情，一下决心，一做出决议，就立即执行，不受牵扯。”

党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。要加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作，讲清楚我国政治制度的特点和优势，讲好中国民主故事。

坚持和完善人民代表大会制度，是全党全社会的共同责任。全党全国各族人民要坚定中国特色社会主义制度自信，不断坚持和完善人民代表大会制度，不断巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献！

来源：求是



# 习近平在中央党校（国家行政学院） 中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调 筑牢理想信念根基树立践行正确政绩观 在新时代新征程上留下无悔的奋斗足迹

2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班3月1日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，年轻干部是党和国家事业发展的希望，必须筑牢理想信念根基，守住拒腐防变防线，树立和践行正确政绩观，练就过硬本领，发扬担当和斗争精神，贯彻党的群众路线，锤炼对党忠诚的政治品格，树立不负人民的家国情怀，追求高尚纯粹的思想境界，为党和人民事业拼搏奉献，在新时代新征程上留下无悔的奋斗足迹。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席开班式。

习近平强调，理想信念是立党兴党之基，也是党员干部安身立命之本。年轻干部接好班，最重要的是接好坚持马克思主义信仰、为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗的班。党员干部只有胸怀天下、志存高远，不忘初心使命，把人生理想融入党和人民事业之中，把为人民幸福而奋斗作为自己最大的幸福，才能拥有高尚的、充实的人生。坚定理想信念，必先知之而后信之，信之而后行之。坚定理想信念不是一阵子而是一辈子的事，要常修常炼、常悟常进，无论顺境逆境都坚贞不渝，经得起大浪淘沙的考验。

习近平指出，年轻干部必须牢记清廉是福、贪欲是祸的道理，经常对照党的理论和路线方针政策、对照党章党规党纪、对照初心使命，看清一些事情该不该做、能不能干，时刻自重自省，严

守纪法规矩。守住拒腐防变防线，最紧要的是守住内心，从小事小节上守起，正心明道、怀德自重，勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”，以内无妄思保证外无妄动。

习近平强调，干部守住守牢拒腐防变防线，要层层设防、处处设防。要守住政治关，时刻绷紧旗帜鲜明讲政治这根弦，在大是大非面前、在政治原则问题上做到头脑特别清醒、立场特别坚定，决不当两面派、做两面人，决不拿党的原则做交易。要守住权力关，始终保持对权力的敬畏感，坚持公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。要守住交往关，交往必须有原则、有规矩，不断净化社交圈、生活圈、朋友圈。要守住生活关，培养健康情趣，崇尚简朴生活，保持共产党人本色。要守住亲情关，严格家教家风，既要自己以身作则，又要对亲属子女看得紧一点、管得勤一点。

习近平指出，树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。只有党性坚强、摒弃私心杂念，才能保证政绩观不出偏差。共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩。我们谋划推进工作，一定要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把好事事实事做到群众心坎上。什么是好事实事，要从群众切身需要来考量，不能主观臆断，不能简单化、片面化。哪里有人民需要，哪里就能做出好事实事，哪里就能创造业绩。业绩好不好，要看群众实际感受，由群众来评判。有些事情是不是好事实事，不能只看群众眼前的需求，还要看是否会有后遗症，是否会“解决一个问题，留下十个遗憾”。

习近平强调，实现第二个百年奋斗目标，我们要坚持党的基本路线，坚持以经济建设为中心，但在新形势下发展不能穿新鞋

走老路，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展。业绩都是干出来的，真干才能真出业绩、出真业绩。面对新形势新任务，党员干部一定要真抓实干，务实功、出实招、求实效，善作善成，坚决杜绝口号式、表态式、包装式落实的做法。对当务之急，要立说立行、紧抓快办，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。对长期任务，要保持战略定力和耐心，坚持一张蓝图绘到底，滴水穿石，久久为功。要强化精准思维，做到谋划时统揽大局、操作中细致精当，以绣花功夫把工作做扎实、做到位。

习近平指出，年轻干部要胜任领导工作，需要掌握的本领是很多的。最根本的本领是理论素养。马克思主义立场、观点、方法是做好工作的看家本领，是指导我们认识世界、改造世界的强大思想武器。党员干部一定要加强理论学习、厚实理论功底，自觉用新时代党的创新理论观察新形势、研究新情况、解决新问题，使各项工作朝着正确方向、按照客观规律推进。要坚持理论和实践相结合，注重在实践中学真知、悟真谛，加强磨练、增长本领。关键是要虚心用心，甘当“小学生”，不懂就问、不耻下问，切忌主观臆断、不懂装懂。

习近平强调，只有全党继续发扬担当和斗争精神，才能实现中华民族伟大复兴的宏伟目标。担当和斗争是一种精神，最需要的是无私的品格和无畏的勇气。无私者无畏，无畏者才能担当、能斗争。担当和斗争是一种责任，敢于负责才叫真担当、真斗争。党员干部特别是领导干部要发扬历史主动精神，在机遇面前主动出击，不犹豫、不观望；在困难面前迎难而上，不推诿、不逃避；在风险面前积极应对，不畏缩、不躲闪。担当和斗争是一种格局，坚持局部服从全局、自觉为大局担当更为可贵。要心怀“国之大

者”，站在全局和战略的高度想问题、办事情，一切工作都要以贯彻落实党中央决策部署为前提，不能为了局部利益损害全局利益、为了暂时利益损害根本利益和长远利益。

习近平指出，这些年，我们强调必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，正是有了这样的思想准备，我们才能从容应对一系列风险考验。无数事实告诉我们，唯有以狭路相逢勇者胜的气概，敢于斗争、善于斗争，我们才能赢得尊严、赢得主动，切实维护国家主权、安全、发展利益。年轻干部一定要挺起脊梁、冲锋在前，在斗争中经风雨、见世面。

习近平强调，党的十八大以来，我们先后开展一系列集中学习教育，一个重要目的就是教育引导全党牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，始终保持党同人民的血肉联系。贯彻党的群众路线，首先要对群众有感情，真正把自己当作群众的一员、把群众的事当作自己的事。要深入研究和准确把握新形势下群众工作的特点和规律，改进群众工作方法，提高群众工作水平。信访是送上门来的群众工作，要通过信访渠道摸清群众愿望和诉求，找到工作差距和不足，举一反三，加以改进，更好为群众服务。领导干部要学网、懂网、用网，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切。要高度关注新业态发展，坚持网上网下结合，做好新就业群体的思想引导和凝聚服务工作。

陈希主持开班式，表示习近平总书记的重要讲话饱含着对年轻干部的殷切期望，为广大年轻干部健康成长指明了努力方向，要深入学习领会，真正内化于心、外化于行；要进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实转化为坚决做到“两个维护”的高度自觉，转化为奋进新征程、建功新时代的强大动力，埋头苦干、勇毅前

行，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

丁薛祥、黄坤明出席开班式。

2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班学员参加开班式，中央有关部门负责同志列席开班式。

来源：人民日报

# 政府工作报告

## ——2022年3月5日在第十三届全国人民代表大会第五次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

### 一、2021年工作回顾

过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会、制定党的第三个历史决议，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。一年来，面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，全国上下共同努力，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就。

——经济保持恢复发展。国内生产总值达到114万亿元，增长8.1%。全国财政收入突破20万亿元，增长10.7%。城镇新增就业1269万人，城镇调查失业率平均为5.1%。居民消费价格上涨0.9%。国际收支基本平衡。

——创新能力进一步增强。国家战略科技力量加快壮大。关键核心技术攻关取得重要进展，载人航天、火星探测、资源勘探、能源工程等领域实现新突破。企业研发经费增长15.5%。数字技术与实体经济加速融合。

——经济结构和区域布局继续优化。粮食产量1.37万亿斤，

创历史新高。高技术制造业增加值增长 18.2%，信息技术服务等生产性服务业较快发展，产业链韧性得到提升。区域发展战略有效实施，新型城镇化扎实推进。

——改革开放不断深化。在重要领域和关键环节推出一批重大改革举措，供给侧结构性改革深入推进。“放管服”改革取得新进展。市场主体总量超过 1.5 亿户。高质量共建“一带一路”稳步推进。推动区域全面经济伙伴关系协定生效实施。货物进出口总额增长 21.4%，实际使用外资保持增长。

——生态文明建设持续推进。污染防治攻坚战深入开展，主要污染物排放量继续下降，地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度下降 9.1%。第一批国家公园正式设立。生态环境质量明显改善。

——人民生活水平稳步提高。居民人均可支配收入实际增长 8.1%。脱贫攻坚成果得到巩固和拓展。基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。教育改革发展迈出新步伐。新开工改造城镇老旧小区 5.6 万个，惠及近千万家庭。

——疫情防控成果持续巩固。落实常态化防控举措，疫苗全程接种覆盖率超过 85%，及时有效处置局部地区聚集性疫情，保障了人民生命安全和身体健康，维护了正常生产生活秩序。

回顾过去一年，成绩得来殊为不易。我国经济尚处在突发疫情等严重冲击后的恢复发展过程中，国内外形势又出现很多新变化，保持经济平稳运行难度加大。我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，贯彻落实中央经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实做好“六稳”、“六保”工作，注重宏观政策跨周期和逆周期调节，有效应对各种风险挑战，主要做了以下工作。

一是保持宏观政策连续性针对性，推动经济运行保持在合理区间。宏观政策适应跨周期调节需要，保持对经济恢复必要支持力度，同时考虑为今年应对困难挑战预留政策空间。建立常态化财政资金直达机制，将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达范围。优化地方政府专项债券发行使用。有效实施稳健的货币政策，两次全面降准，推动降低贷款利率。有序推进地方政府债务风险防范化解，稳妥处置重大金融风险事件。强化稳岗扩就业政策落实，扎实做好高校毕业生等重点群体就业工作，推进大众创业万众创新。加强大宗商品保供稳价，着力解决煤炭电力供应紧张问题。从全年看，主要宏观经济指标符合预期，财政赤字率和宏观杠杆率下降，经济增速继续位居世界前列。

二是优化和落实助企纾困政策，巩固经济恢复基础。上亿市场主体承载着数亿人就业创业，宏观政策延续疫情发生以来行之有效的支持路径和做法。去年新增减税降费超过 1 万亿元，还对制造业中小微企业、煤电和供热企业实施阶段性缓缴税费。实践表明，减税降费是助企纾困直接有效的办法，实际上也是“放水养鱼”、涵养税源，2013 年以来新增的涉税市场主体去年纳税达到 4.76 万亿元。加强铁路、公路、航空、海运、港口等运输保障。加大对受疫情影响严重行业企业信贷投放，继续执行小微企业贷款延期还本付息和信用贷款支持政策，银行业金融机构普惠小微企业贷款增长 27.3%，大型商业银行普惠小微企业贷款增幅超过 40%，企业综合融资成本稳中有降。

三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境。加强市场体系基础制度建设，推进要素市场化配置等改革。继续压减涉企审批手续和办理时限，更多政务服务事项实现一网通办。推广一批地方改革经验，开展营商环境创新试点。加强和创新监管，反垄断



和防止资本无序扩张，维护公平竞争。深入实施国企改革三年行动。支持民营企业健康发展。基本完成行业协会商会与行政机关脱钩改革。设立北京证券交易所和广州期货交易所。稳步推进农业农村、社会事业、生态文明等领域改革。深化共建“一带一路”务实合作。加大稳外贸稳外资力度，成功举办进博会、广交会、服贸会及首届消博会等重大展会。新增 4 个服务业扩大开放综合试点，推出海南自由贸易港开放新举措。

**四是强化创新引领，稳定产业链供应链。**加强国家实验室建设，推进重大科技项目实施。改革完善中央财政科研经费管理，提高间接费用比例，扩大科研自主权。延续实施研发费用加计扣除政策，将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到 100%。强化知识产权保护。开展重点产业强链补链行动。传统产业数字化智能化改造加快，新兴产业保持良好发展势头。

**五是推动城乡区域协调发展，不断优化经济布局。**落实区域重大战略和区域协调发展战略，出台新的支持举措，实施一批重大项目。推进以县城为重要载体的城镇化建设。加强农业生产，保障农资供应，对种粮农民一次性发放 200 亿元补贴。推动乡村振兴，确定 160 个国家乡村振兴重点帮扶县。实施农村人居环境整治提升五年行动。

**六是加强生态环境保护，促进可持续发展。**巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果。推动化肥农药减量增效和畜禽养殖废弃物资源化利用。持续推进生态保护修复重大工程，全面实施长江十年禁渔。可再生能源发电装机规模突破 10 亿千瓦。出台碳达峰行动方案。启动全国碳排放权交易市场。积极应对气候变化。

**七是着力保障和改善民生，加快发展社会事业。**加大农村义务教育薄弱环节建设力度，提高学生营养改善计划补助标准，

3700 多万学生受益。减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。超额完成高职扩招三年行动目标。国家助学贷款每人每年最高额度增加 4000 元，惠及 500 多万在校生。上调退休人员基本养老金。提高优抚标准。将低保边缘家庭重病重残人员纳入低保范围，做好困难群众帮扶救助。改革疾病预防控制体系。把更多常见病、慢性病等门诊费用纳入医保报销范围，住院费用跨省直接结算率达到 60%。严格药品疫苗监管。实施三孩生育政策。加强养老服务。加快发展保障性租赁住房。繁荣发展文化事业和文化产业，创新实施文化惠民工程。营造良好网络生态。积极开展全民健身运动。我国体育健儿在东京奥运会、残奥会上勇创佳绩。经过精心筹备，我们成功举办了简约、安全、精彩的北京冬奥会，也一定能办好刚刚开幕的冬残奥会。

**八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。**提请全国人大常委会审议法律议案 10 件，制定修订行政法规 15 部。认真办理人大代表建议和政协委员提案。出台法治政府建设实施纲要。发挥审计监督作用。继续开展国务院大督查，深入实施“互联网+督查”。创新城乡基层治理。扎实做好信访工作，化解信访积案。强化安全生产和应急管理。加强国家安全保障能力建设。完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，集中打击治理电信网络诈骗等犯罪。去年一些地区发生严重洪涝等灾害，各方面积极开展防灾救灾和灾后重建，努力保障人民群众生命财产安全。

贯彻落实党中央全面从严治党战略部署。开展党史学习教育。加强党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”，进一步为基层减负。

中国特色大国外交全面推进。习近平主席等党和国家领导人

通过视频方式出席联合国大会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、金砖国家领导人会晤、中国—东盟建立对话关系 30 周年纪念峰会、中非合作论坛部长级会议开幕式、东亚合作领导人系列会议、亚欧首脑会议等重大活动。成功举办多场重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体，积极发展全球伙伴关系，积极参与全球治理体系改革和建设，推进国际抗疫合作，共同应对全球性问题和挑战。中国为促进世界和平与发展作出了积极贡献。

### **各位代表！**

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。全球疫情仍在持续，世界经济复苏动力不足，大宗商品价格高位波动，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。局部疫情时有发生。消费和投资恢复迟缓，稳出口难度增大，能源原材料供应仍然偏紧，输入性通胀压力加大，中小微企业、个体工商户生产经营困难，稳就业任务更加艰巨。关键领域创新支撑能力不强。一些地方财政收支矛盾加大，经济金融领域风险隐患较多。民生领域还有不少短板。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍然突出，脱离实际、违背群众意愿现象屡有发生，有的在政策执行中采取“一

刀切”、运动式做法。少数干部不担当、不作为、乱作为，有的漠视严重侵害群众权益问题、工作严重失职失责。一些领域腐败问题依然多发。我们要增强忧患意识，直面问题挑战，全力以赴做好工作，决不辜负人民期待！

## 二、2022 年经济社会发展总体要求和政策取向

今年将召开中国共产党第二十次全国代表大会，是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

综合研判国内外形势，今年我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。我国经济长期向好的基本面不会改变，持续发展具有多方面有利条件，特别是亿万人民有追求美好生活的强烈愿望、创业创新的巨大潜能、共克时艰的坚定意志，我们还积累了应对重大风险挑战的丰富经验。中国经济一定能顶住新的下行压力，必将行稳致远。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 5.5%左右；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率全年控制在 5.5%以内；居民消费价格涨幅 3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；进出口保稳提质，国际收支基本平衡；粮食产量保持在 1.3

万亿斤以上；生态环境质量持续改善，主要污染物排放量继续下降；能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

经济增速预期目标的设定，主要考虑稳就业保民生防风险的需要，并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。这是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出艰苦努力才能实现。

完成今年发展目标任务，宏观政策要稳健有效，微观政策要持续激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线。各方面要围绕贯彻这些重大政策和要求，细化实化具体举措，形成推动发展的合力。

要保持宏观政策连续性，增强有效性。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。就业优先政策要提质加力。政策发力适当靠前，及时动用储备政策工具，确保经济平稳运行。

继续做好常态化疫情防控。坚持外防输入、内防反弹，不断优化完善防控措施，加强口岸城市疫情防控，加大对病毒变异的研究和防范力度，加快新型疫苗和特效药物研发，持续做好疫苗接种工作，更好发挥中医药独特作用，科学精准处置局部疫情，保持正常生产生活秩序。

今年工作要坚持稳字当头、稳中求进。面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置。各地区各部门要切实担负起稳定经济的责任，积极推出有利于经济稳定的政策。要统筹稳增长、调结构、推改革，加快转变发展方式，不搞粗放型发展。坚持实

事求是，立足社会主义初级阶段基本国情，着力办好自己的事，尊重发展规律、客观实际和群众需求，因地制宜创造性开展工作，把各方面干事创业积极性充分调动起来。推动有效市场和有为政府更好结合，善于运用改革创新办法，激发市场活力和社会创造力。要坚持以人民为中心的发展思想，依靠共同奋斗，扎实推进共同富裕，不断实现人民对美好生活的向往。

### 三、2022 年政府工作任务

今年经济社会发展任务重、挑战多。要按照以习近平同志为核心的党中央部署要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，扎实做好各项工作。

**（一）着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。继续做好“六稳”、“六保”工作。宏观政策有空间有手段，要强化跨周期和逆周期调节，为经济平稳运行提供有力支撑。**

提升积极的财政政策效能。今年赤字率拟按 2.8% 左右安排、比去年有所下调，有利于增强财政可持续性。预计今年财政收入继续增长，加之特定国有金融机构和专营机构依法上缴近年结存的利润、调入预算稳定调节基金等，支出规模比去年扩大 2 万亿元以上，可用财力明显增加。新增财力要下沉基层，主要用于落实助企纾困、稳就业保民生政策，促进消费、扩大需求。今年安排中央本级支出增长 3.9%，其中中央部门支出继续负增长。中央对地方转移支付增加约 1.5 万亿元、规模近 9.8 万亿元，增长 18%、为多年来最大增幅。中央财政将更多资金纳入直达范围，省级财政也要加大对市县的支持，务必使基层落实惠企利民政策更有能力、更有动力。

要用好政府投资资金，带动扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.65 万亿元。强化绩效导向，坚持“资金、要素跟

着项目走”，合理扩大使用范围，支持在建项目后续融资，开工一批具备条件的重大工程、新型基础设施、老旧公用设施改造等建设项目。民间投资在投资中占大头，要发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用，完善相关支持政策，充分调动民间投资积极性。

要坚持政府过紧日子，更好节用裕民。大力优化支出结构，保障重点支出，严控一般性支出。盘活财政存量资金和闲置资产。各级政府必须艰苦奋斗、勤俭节约，中央政府和省级政府要带头。加强收支管理，严禁铺张浪费，不得违规新建楼堂馆所，不得搞形象工程，对违反财经纪律、肆意挥霍公款的要严查重处，一定要把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。

加大稳健的货币政策实施力度。发挥货币政策工具的总量和结构双重功能，为实体经济提供更有力的支持。扩大新增贷款规模，保持货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。进一步疏通货币政策传导机制，引导资金更多流向重点领域和薄弱环节，扩大普惠金融覆盖面。推动金融机构降低实际贷款利率、减少收费，让广大市场主体切身感受到融资便利度提升、综合融资成本实实在在下降。

强化就业优先政策。大力拓宽就业渠道，注重通过稳市场主体来稳就业，增强创业带动就业作用。财税、金融等政策都要围绕就业优先实施，加大对企业稳岗扩岗的支持力度。各类专项促就业政策要强化优化，对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。各地都要千方百计稳定和扩大就业。

确保粮食能源安全。保障粮食等重要农产品供应，继续做好能源、重要原材料保供稳价工作，保障民生和企业正常生产经营用电。实施全面节约战略。增强国内资源生产保障能力，加快油

气、矿产等资源勘探开发，完善国家战略物资储备制度，保障初级产品供给。打击哄抬物价等行为。保持物价水平基本稳定。

防范化解重大风险。继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的基本方针，做好经济金融领域风险防范和处置工作。压实地方属地责任、部门监管责任和企业主体责任，加强风险预警、防控机制和能力建设，设立金融稳定保障基金，发挥存款保险制度和行业保障基金的作用，运用市场化、法治化方式化解风险隐患，有效应对外部冲击，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

**（二）着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度。完善减负纾困等政策，夯实经济稳定运行、质量提升的基础。**

实施新的组合式税费支持政策。坚持阶段性措施和制度性安排相结合，减税与退税并举。一方面，延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围。对小规模纳税人阶段性免征增值税。对小微企业年应纳税所得额 100 万元至 300 万元部分，再减半征收企业所得税。各地也要结合实际，依法出台税费减免等有力措施，使减税降费力度只增不减，以稳定市场预期。另一方面，综合考虑为企业提供现金流支持、促进就业消费投资，大力改进因增值税税制设计类似于先缴后退的留抵退税制度，今年对留抵税额提前实行大规模退税。优先安排小微企业，对小微企业的存量留抵税额于 6 月底前一次性全部退还，增量留抵税额足额退还。重点支持制造业，全面解决制造业、科研和技术服务、生态环保、电力燃气、交通运输等行业留抵退税问题。增值税留抵退税力度显著加大，以有力提振市场信心。预计全年退税减税约 2.5 万亿元，其中留抵退税约 1.5 万亿元，退税资金全部直达企业。中央财政将加大对地



方财力支持，补助资金直达市县，地方政府及有关部门要建立健全工作机制，加强资金调度，确保退税减税这项关键性举措落实到位，为企业雪中送炭，助企业焕发生机。

加强金融对实体经济的有效支持。用好普惠小微贷款支持工具，增加支农支小再贷款，优化监管考核，推动普惠小微贷款明显增长、信用贷款和首贷户比重继续提升。引导金融机构准确把握信贷政策，继续对受疫情影响严重的行业企业给予融资支持，避免出现行业性限贷、抽贷、断贷。发挥好政策性、开发性金融作用。推进涉企信用信息整合共享，加快税务、海关、电力等单位与金融机构信息联通，扩大政府性融资担保对小微企业的覆盖面，努力营造良好融资生态，进一步推动解决实体经济特别是中小微企业融资难题。

推动降低企业生产经营成本。清理转供电环节不合理加价，支持地方对特殊困难行业用电实行阶段性优惠政策。引导大型平台企业降低收费，减轻中小商户负担。进一步清理规范行业协会商会、中介机构等收费。要开展涉企违规收费专项整治行动，建立协同治理和联合惩戒机制，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。要加大拖欠中小企业账款清理力度，规范商业承兑汇票使用，机关、事业单位和国有企业要带头清欠。餐饮、住宿、零售、文化、旅游、客运等行业就业容量大、受疫情影响重，各项帮扶政策都要予以倾斜，支持这些行业企业挺得住、过难关、有奔头。

落实落细稳就业举措。延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。对不裁员少裁员的企业，继续实施失业保险稳岗返还政策，明显提高中小微企业返还比例。今年高校毕业生超过 1000 万人，要加强就业创业指导、政策支持和不断线服务。做好退役军人安置和就业保障，促进农民工就业，帮扶残疾人、

零就业家庭成员就业。深入开展大众创业万众创新，增强双创平台服务能力。加强灵活就业服务，完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点。坚决防止和纠正性别、年龄、学历等就业歧视，大力营造公平就业环境。加强劳动保障监察执法，着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题。增强公共就业服务针对性。继续开展大规模职业技能培训，共建共享一批公共实训基地。使用 1000 亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展的急需人才，让更多劳动者掌握一技之长、让三百六十行行行人才辈出。

**（三）坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力。处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，构建高水平社会主义市场经济体制。**

加快转变政府职能。加强高标准市场体系建设，抓好要素市场化配置综合改革试点，加快建设全国统一大市场。围绕打造市场化法治化国际化营商环境，持续推进“放管服”改革，对取消和下放审批事项要同步落实监管责任和措施。继续扩大市场准入。全面实行行政许可事项清单管理。加强数字政府建设，推动政务数据共享，进一步压减各类证明事项，扩大“跨省通办”范围，基本实现电子证照互通互认，便利企业跨区域经营，加快解决群众关切事项的异地办理问题。推进政务服务事项集成化办理，推出优化不动产登记、车辆检测等便民举措。强化政府监管责任，严格落实行业主管部门、相关部门监管责任和地方政府属地监管责任，防止监管缺位。加快建立健全全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管，提高监管效能。抓紧完善重点领域、新兴领域、涉外领域监管规则，创新监管方法，提升监管精准性和有效性。深入推进公平竞争政策实施，加

强反垄断和反不正当竞争，维护公平有序的市场环境。

促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”。要正确认识和把握资本的特性和行为规律，支持和引导资本规范健康发展。依法平等保护企业产权、自主经营权和企业家合法权益，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。完成国企改革三年行动任务，加快国有经济布局优化和结构调整，深化混合所有制改革，加强国有资产监管，促进国企聚焦主责主业、提升产业链供应链支撑和带动能力。落实支持民营经济发展的政策措施，鼓励引导民营企业改革创新，构建亲清政商关系。弘扬企业家精神，制定涉企政策要多听市场主体意见，尊重市场规律，支持企业家专注创新创业、安心经营发展。

推进财税金融体制改革。深化预算绩效管理改革，增强预算的约束力和透明度。推进省以下财政体制改革。完善税收征管制度，依法打击偷税骗税。加强和改进金融监管。深化中小银行股权结构和公司治理改革，加快不良资产处置。完善民营企业债券融资支持机制，全面实行股票发行注册制，促进资本市场平稳健康发展。

**（四）深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基。推进科技创新，促进产业优化升级，突破供给约束堵点，依靠创新提高发展质量。**

提升科技创新能力。实施基础研究十年规划，加强长期稳定支持，提高基础研究经费占全社会研发经费比重。实施科技体制改革三年攻坚方案，强化国家战略科技力量，加强国家实验室和全国重点实验室建设，发挥好高校和科研院所作用，改进重大科技项目立项和管理方式，深化科技评价激励制度改革。支持各地

加大科技投入，开展各具特色的区域创新。加强科普工作。推进国际科技合作。加快建设世界重要人才中心和创新高地，完善人才发展体制机制，弘扬科学家精神，加大对青年科研人员支持力度，让各类人才潜心钻研、尽展其能。

加大企业创新激励力度。强化企业创新主体地位，持续推进关键核心技术攻关，深化产学研用结合，促进科技成果转移转化。加强知识产权保护和运用。促进创业投资发展，创新科技金融产品和服务，提升科技中介服务专业化水平。加大研发费用加计扣除政策实施力度，将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%，对企业投入基础研究实行税收优惠，完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠等政策，这相当于国家对企业创新给予大规模资金支持。要落实好各类创新激励政策，以促进企业加大研发投入，培育壮大新动能。

增强制造业核心竞争力。促进工业经济平稳运行，加强原材料、关键零部件等供给保障，实施龙头企业保链稳链工程，维护产业链供应链安全稳定。引导金融机构增加制造业中长期贷款。启动一批产业基础再造工程项目，促进传统产业升级，大力推进智能制造，加快发展先进制造业集群，实施国家战略性新兴产业集群工程。着力培育“专精特新”企业，在资金、人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持。推进质量强国建设，推动产业向中高端迈进。

促进数字经济发展。加强数字中国建设整体布局。建设数字信息基础设施，逐步构建全国一体化大数据中心体系，推进5G规模化应用，促进产业数字化转型，发展智慧城市、数字乡村。加快发展工业互联网，培育壮大集成电路、人工智能等数字产业，提升关键软硬件技术创新和供给能力。完善数字经济治理，培育

数据要素市场，释放数据要素潜力，提高应用能力，更好赋能经济发展、丰富人民生活。

**（五）坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化。畅通国民经济循环，打通生产、分配、流通、消费各环节，增强内需对经济增长的拉动力。**

推动消费持续恢复。多渠道促进居民增收，完善收入分配制度，提升消费能力。推动线上线下消费深度融合，促进生活服务消费恢复，发展消费新业态新模式。继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。加大社区养老、托幼等配套设施建设力度，在规划、用地、用房等方面给予更多支持。促进家政服务业提质扩容。加强县域商业体系建设，发展农村电商和快递物流配送。提高产品和服务质量，强化消费者权益保护，着力适应群众需求、增强消费意愿。

积极扩大有效投资。围绕国家重大战略部署和“十四五”规划，适度超前开展基础设施投资。建设重点水利工程、综合立体交通网、重要能源基地和设施，加快城市燃气管道、给排水管道等管网更新改造，完善防洪排涝设施，继续推进地下综合管廊建设。中央预算内投资安排 6400 亿元。政府投资更多向民生项目倾斜，加大社会民生领域补短板力度。深化投资审批制度改革，做好用地、用能等要素保障，对国家重大项目要实行能耗单列。要优化投资结构，破解投资难题，切实把投资关键作用发挥出来。

增强区域发展平衡性协调性。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准高质量建设雄安新区，支持北京城市副中心建设。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，推动中部

地区高质量发展，鼓励东部地区加快推进现代化，支持产业梯度转移和区域合作。支持革命老区、民族地区、边疆地区加快发展。发展海洋经济，建设海洋强国。经济大省要充分发挥优势，增强对全国发展的带动作用。经济困难地区要用好国家支持政策，挖掘自身潜力，努力促进经济恢复发展。

提升新型城镇化质量。有序推进城市更新，加强市政设施和防灾减灾能力建设，开展老旧建筑和设施安全隐患排查整治，再开工改造一批城镇老旧小区，支持加装电梯等设施，推进无障碍环境建设和公共设施适老化改造。健全常住地提供基本公共服务制度。加强县城基础设施建设。稳步推进城市群、都市圈建设，促进大中小城市和小城镇协调发展。推进成渝地区双城经济圈建设。严控撤县建市设区。在城乡规划建设做好历史文化保护传承，节约集约用地。要深入推进以人为核心的新型城镇化，不断提高人民生活质量。

**（六）大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴。完善和强化农业支持政策，接续推进脱贫地区发展，促进农业丰收、农民增收。**

加强粮食等重要农产品稳产保供。稳定粮食播种面积，优化粮食结构，针对小麦晚播强化夏粮田间管理，促进大豆和油料增产。适当提高稻谷、小麦最低收购价。保障化肥等农资供应和价格稳定，给种粮农民再次发放农资补贴，加大对主产区支持力度，让农民种粮有合理收益、主产区抓粮有内在动力。坚决守住 18 亿亩耕地红线，划足划实永久基本农田，切实遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。加强中低产田改造，新建 1 亿亩高标准农田，新建改造一批大中型灌区。加大黑土地保护和盐碱地综合利用力度。支持黄河流域发展节水农业、旱作农业。启动第三次全国土

壤普查。加快推进种业振兴，加强农业科技攻关和推广应用，提高农机装备水平。提升农业气象灾害防控和动植物疫病防治能力。加强生猪产能调控，抓好畜禽、水产、蔬菜等生产供应，加快发展现代化设施种养业。支持棉花、甘蔗等生产。保障国家粮食安全各地区都有责任，粮食调入地区更要稳定粮食生产。各方面要共同努力，装满“米袋子”、充实“菜篮子”，把 14 亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

全面巩固拓展脱贫攻坚成果。完善落实防止返贫监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫。支持脱贫地区发展特色产业，加强劳务协作、职业技能培训，促进脱贫人口持续增收。强化国家乡村振兴重点帮扶县帮扶措施，做好易地搬迁后续扶持，深化东西部协作、定点帮扶和社会力量帮扶，大力实施“万企兴万村”行动，增强脱贫地区自我发展能力。

扎实稳妥推进农村改革发展。开展好第二轮土地承包到期后再延长 30 年整县试点。深化供销社、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。积极发展新型农村集体经济。加强农村金融服务，加快发展乡村产业。壮大县域经济。严格规范村庄撤并，保护传统村落和乡村风貌。启动乡村建设行动，强化规划引领，加强水电路气信邮等基础设施建设，因地制宜推进农村改厕和污水垃圾处理。深入开展文明村镇建设。强化农民工工资拖欠治理，支持农民工就业创业，一定要让广大农民有更多务工增收的渠道。

**（七）扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展。充分利用两个市场两种资源，不断拓展对外经贸合作，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。**

多措并举稳定外贸。扩大出口信用保险对中小微外贸企业的

覆盖面,加强出口信贷支持,优化外汇服务,加快出口退税进度,帮助外贸企业稳订单稳生产。加快发展外贸新业态新模式,充分发挥跨境电商作用,支持建设一批海外仓。积极扩大优质产品和服务进口。创新发展服务贸易、数字贸易,推进实施跨境服务贸易负面清单。深化通关便利化改革,加快国际物流体系建设,助力外贸降成本、提效率。

积极利用外资。深入实施外资准入负面清单,落实好外资企业国民待遇。扩大鼓励外商投资范围,支持外资加大中高端制造、研发、现代服务等领域和中西部、东北地区投资。优化外资促进服务,推动重大项目加快落地。扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设,推动开发区改革创新,提高综合保税区发展水平,增设服务业扩大开放综合试点。开放的中国大市场,必将为各国企业在华发展提供更多机遇。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享,巩固互联互通合作基础,稳步拓展合作新领域。推进西部陆海新通道建设。有序开展对外投资合作,有效防范海外风险。

深化多双边经贸合作。区域全面经济伙伴关系协定形成了全球最大自由贸易区,要支持企业用好优惠关税、原产地累积等规则,扩大贸易和投资合作。推动与更多国家和地区商签高标准自贸协定。坚定维护多边贸易体制,积极参与世贸组织改革。中国愿与世界各国加强互利合作,实现共赢多赢。

**(八) 持续改善生态环境,推动绿色低碳发展。加强污染治理和生态保护修复,处理好发展和减排关系,促进人与自然和谐共生。**

加强生态环境综合治理。深入打好污染防治攻坚战。强化大气多污染物协同控制和区域协同治理,加大重要河湖、海湾污染



整治力度，持续推进土壤污染防治。加强固体废物和新污染物治理，推行垃圾分类和减量化、资源化。完善节能节水、废旧物资循环利用等环保产业支持政策。加强生态环境分区管控，科学开展国土绿化，统筹山水林田湖草沙系统治理，保护生物多样性，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，要让我们生活的家园更绿更美。

有序推进碳达峰碳中和工作。落实碳达峰行动方案。推动能源革命，确保能源供应，立足资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划，推进能源低碳转型。加强煤炭清洁高效利用，有序减量替代，推动煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造。推进大型风光电基地及其配套调节性电源规划建设，加强抽水蓄能电站建设，提升电网对可再生能源发电的消纳能力。支持生物质能发展。推进绿色低碳技术研发和推广应用，建设绿色制造和服务体系，推进钢铁、有色、石化、化工、建材等行业节能降碳，强化交通和建筑节能。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。提升生态系统碳汇能力。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，完善减污降碳激励约束政策，发展绿色金融，加快形成绿色低碳生产生活方式。

**（九）切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。**

促进教育公平与质量提升。落实立德树人根本任务。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，依据常住人口规模配置教育资源，保障适龄儿童就近入学，解决好进城务工人员子女就学问题。全面落实义务教育教师工资待遇，加强乡村教师定向培养、在职培训与待遇保障。继续做好义务教育阶段减负工作。多渠道

增加普惠性学前教育资源。加强县域普通高中建设。办好特殊教育、继续教育、专门教育，支持和规范民办教育发展。提升国家通用语言文字普及程度和质量。发展现代职业教育，改善职业教育办学条件，完善产教融合办学体制，增强职业教育适应性。推进高等教育内涵式发展，优化高等教育布局，分类建设一流大学和一流学科，加快培养理工农医类专业紧缺人才，支持中西部高等教育发展。高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。加强师德师风建设。健全学校家庭社会协同育人机制。发展在线教育。完善终身学习体系。倡导全社会尊师重教。我国有 2.9 亿在校学生，要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。

提高医疗卫生服务能力。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高 30 元和 5 元，推动基本医保省级统筹。推进药品和高值医用耗材集中带量采购，确保生产供应。强化药品疫苗质量安全监管。深化医保支付方式改革，加强医保基金监管。完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一。坚持预防为主，加强健康教育和健康管理，深入推进健康中国行动。逐步提高心脑血管病、癌症等慢性病和肺结核、肝炎等传染病防治服务保障水平，加强罕见病研究和用药保障。健全疾病预防控制网络，促进医防协同，加强公共卫生队伍建设，提高重大疫情监测预警、流调溯源和应急处置能力。推动公立医院综合改革和高质量发展。规范医疗机构收费和服务，继续帮扶因疫情遇困的医疗机构，补齐妇儿科、精神卫生、老年医学等服务短板。坚持中西医并重，加大中医药振兴发展支持力度，推进中医药综合改革。落实和完善乡村医生待遇保障与激励政策。持续推进分级诊疗和优化就医秩序，加快建设国家、省级

区域医疗中心，推动优质医疗资源向市县延伸，提升基层防病治病能力，使群众就近得到更好医疗卫生服务。

加强社会保障和服务。稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放。继续规范发展第三支柱养老保险。加快推进工伤和失业保险省级统筹。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。积极应对人口老龄化，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，稳步推进长期护理保险制度试点，鼓励发展农村互助式养老服务，创新发展老年教育，推动老龄事业和产业高质量发展。完善三孩生育政策配套措施，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，多渠道发展普惠托育服务，减轻家庭生育、养育、教育负担。强化未成年人保护和心理健康教育。提升残疾预防和康复服务水平。加强民生兜底保障和遇困群众救助，努力做到应保尽保、应助尽助。

继续保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，稳地价、稳房价、稳预期，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，深化群众性精神文明创建。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业。深入推进全民阅读。加强和创新互联网内容建设，深化网络生态治理。推进公共文化数字化建设，促进基层文化设施布局优化和资源共享，扩大优质文化产

品和服务供给，支持文化产业发展。传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物古籍保护利用和非物质文化遗产保护传承，推进国家文化公园建设。用好北京冬奥会、冬残奥会遗产，发展冰雪运动和冰雪产业。建设群众身边的体育场地设施，促进全民健身蔚然成风。

推进社会治理共建共治共享。促进人民安居乐业、社会安定有序。创新和完善基层社会治理，强化社区服务功能，加强社会动员体系建设，提升基层治理能力。健全社会信用体系。发展社会工作，支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。严厉打击拐卖、收买妇女儿童犯罪行为，坚决保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系。完善信访制度，加强矛盾纠纷排查化解，依法及时解决群众合理诉求。重视社会心理服务。强化公共法律服务和法律援助。提高防灾减灾救灾和应急救援能力，做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。严格食品全链条质量安全监管。落实安全生产责任和管理制度，深入开展安全生产专项整治三年行动，有效遏制重特大事故发生。推进国家安全体系和能力建设。强化网络安全、数据安全和个人信息保护。加强社会治安综合治理，推动扫黑除恶常态化，坚决防范和打击各类违法犯罪，建设更高水平的平安中国、法治中国。

### **各位代表！**

面对新的形势和任务，各级政府要全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持依法行政，深化政务公开，加强法治政府建设。

依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。加强审计监督、统计监督。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。坚持不懈推进全面从严治党，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。加强廉洁政府建设。巩固党史学习教育成果。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督，始终把人民放在心中最高位置，无愧于人民公仆称号。

应对困难和挑战，各级政府及其工作人员必须恪尽职守、勤政为民，凝心聚力抓发展、保民生。坚持发展是第一要务，必须全面落实新发展理念，推动高质量发展。要锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”特别是形式主义、官僚主义，坚决反对敷衍应付、推诿扯皮，坚决纠治任性用权、工作方法简单粗暴。要始终把人民群众安危冷暖放在心上，察实情、办实事、求实效，及时回应民生关切，坚决严肃处理漠视群众合法权益的严重失职失责问题。要充分发挥中央和地方两个积极性，尊重人民群众首创精神，防止政策执行“一刀切”、层层加码，持续为基层减负。健全激励和保护机制，支持广大干部敢担当、善作为。全国上下毕力同心、苦干实干，就一定能创造新的发展业绩。

### **各位代表！**

我们要坚持和完善民族区域自治制度，以铸牢中华民族共同体意识为主线，促进各民族交往交流交融，推动民族地区加快现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，激励海内外中华儿女携手共创新的辉煌。

## **各位代表！**

过去一年，国防和军队建设取得重大进展，实现“十四五”良好开局。新的一年，要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，扣牢建军一百年奋斗目标，全面加强党的领导和党的建设，全面深化练兵备战，坚定灵活开展军事斗争，捍卫国家主权、安全、发展利益。加快现代军事物流体系、军队现代资产管理体系建设，构建武器装备现代化管理体系，持续深化国防和军队改革，加强国防科技创新，深入实施新时代人才强军战略，推进依法治军、从严治军，推动军队高质量发展。优化国防科技工业布局。完成国防动员体制改革，加强全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，让军政军民团结坚如磐石。

## **各位代表！**

我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，落实中央对特别行政区全面管治权，坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”。全力支持特别行政区政府依法施政。支持港澳防控疫情、发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针，贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉。两岸同胞要和衷共济，共创民族复兴的光荣伟业。

## **各位代表！**

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚定不移走和平发展道路，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体。推进

落实全球发展倡议，弘扬全人类共同价值。中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，愿同国际社会一道，为促进世界和平稳定与发展繁荣作出新的更大贡献！

### **各位代表！**

中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，攻坚克难，砥砺奋进，努力完成全年目标任务，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

来源：新华社

# 出神入化，持续落实“第一个南大”实践要求 出类拔萃，扎实迎接“党的二十大”胜利召开 ——在中共南京大学第十五届委员会第九次 全体（扩大）会议上的报告

胡金波

（2022年2月25日）

中共南京大学第十五届委员会第九次全体（扩大）大会的主题是：更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于教育的重要论述，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，出神入化、持续落实“第一个南大”实践要求，出类拔萃、扎实迎接“党的二十大”胜利召开。

牛年耕耘忙，人勤收获丰。2021年是党和国家历史上具有里程碑意义、必将载入史册的一年，也是南京大学改革发展史上具有开拓意义、难以忘怀的一年。这一年是人心思齐、人心思干、人心思进的发展态势持续攀升，同心同向、同心同行、同心同力的干事氛围持续向好，风清气正、山清水秀、崇廉尚实的政治生态持续优化的一年。

这一年大事盛事集中而至，我们牢记嘱托、感恩奋进。习近平总书记在新春贺词中表扬了我校参与的“‘羲和’逐日”，李克强总理亲临学校视察，充分肯定我校是“中国大学的第一方阵”“走在了最前列”，使全校师生深受鼓舞、干劲倍增。中国共产党喜迎百年华诞，我们隆重举办庆祝中国共产党成立100周年系列活动，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，更加坚定了全校干部师生“强国有我”的信心和决心。党的十九届六中全会审议通过了党的第三个历史决议，我们深入学习领会



“两个确立”的决定性意义。扎实开展党史学习教育，把“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”的要求贯穿始终，大力开展“我为群众办实事”实践活动，着力解决师生急难愁盼问题，“学党史、悟思想、办实事、开新局”成为全校党员干部的共同行动。

这一年大考硬仗接连不断，我们沉着应对、无惧挑战。“三大抓手”成效显著、“十大专项”成果丰硕。有序做好常态化疫情防控工作，化解各类风险挑战，有力维护校园安全稳定。顺利完成“十四五”规划的制定和第一轮“双一流”建设的验收。持续推进“熔炉工程”建设，毕业生就业落实率和就业满意度分别达到 98.60%和 97.08%，就业率稳居同层次高校前列。基础学科拔尖学生培养计划 2.0 基地在全部三批申报中实现 100%入选且总数位居全国高校第二，4 本教材荣获全国优秀教材一等奖。“自然指数”排名稳居世界高校前列，人文社会科学学术生产力连续三年位居全国高校前三，7 项成果亮相国家“十三五”科技创新成就展，新型高端智库咨政作用更加凸显。数据智能与交叉创新实验室入选首批教育部哲学社会科学实验室（培育）。进一步明确四个校区的发展定位，苏州校区建设稳步推进，获得江苏省委、省政府“六大支持”，初步完成金陵学院人员分流安置工作。南京教育高质量发展创新示范区建设成果喜人，南大金陵系列学校建设强劲赋能。深入实施“全球开放发展战略”，牵头 33 所高校创立“苏港澳高校合作联盟”。成立国际关系学院，布局 2 个国家急需一级交叉学科，新增 2 个博士专业学位类别学位授权点。

这一年党的领导党的建设全面加强，我们坚定不移、驰而不息。理论武装持续深化，全面落实《2021 年院系党委理论学习中心组专题学习计划》《南京大学党委理论学习中心组巡学旁听实

施办法》。认真贯彻党委领导下的校长负责制，不断完善相应的制度体系和工作体系。基层党建有力夯实，深入推进党支部标准化规范化特色化建设。贯彻新时代党的组织路线，进一步树立正确的选人用人导向。坚持党管人才原则，新增中科院院士 2 人、教学名师 1 人、长江学者 10 人、青年长江学者 9 人、杰青 6 人、优青 13 人，引进各类领军人才 60 人，2 人获“全国教材建设先进个人”。统战工作持续加强，完成第五批校内挂职的党外干部上岗工作。全面从严治党不断向纵深发展，严格执行中央八项规定及其细则。全力做好中央巡视整改工作，向党中央和全校师生交出阶段性合格答卷。举办第一届学校教师教学竞赛，1 人荣获“全国五一劳动奖章”，教师教学发展中心荣获“全国工人先锋号”。完善青马工程“十百千”三级培训体系，开展基层组织“组织力提升”专项行动。成立校妇女联合会。探索智慧养老新模式。

2021 年是承前启后、继往开来的一年，在历史的坐标系中标注下了辉煌的一笔，也为奋进新征程、建设“第一个南大”打下了坚实的基础。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。有习近平总书记领航掌舵，我们在建设“第一个南大”新的赶考之路上、在以“双一流”建设成果为党和人民争取更大光荣的征程中，就有了主心骨，就有了定盘星，就一定能够科学回答好中国之问、世界之问、人民之问、时代之问和南大之问，就一定能够交出一份让党和人民满意的历史答卷。

今年是极为重要的一年，中国共产党第二十次全国代表大会下半年将在北京召开。今年还是百年大党续写新荣光的第一年，是全国人民向着第二个百年奋斗目标迈进的第一年，是党史学习教育走向常态化长效化的第一年，是第二轮高校“双一流”建设

的第一年，是我校四区实质联动、提质增效的第一年。我们必须清醒地看到，当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有。我校爬坡过坎、争创一流的难度之大前所未有。如何深刻认识和把握在中华民族伟大复兴历史进程中建设“第一个南大”的崇高使命，如何深刻认识和把握百年变局和世纪疫情交织叠加给南大带来的机遇挑战，如何深刻认识和把握科学技术突飞猛进和现代化经济体系转型升级对南大提出的迫切需求，如何深刻认识和把握人民群众日益增长的优质教育资源需求对南大所寄予的殷切期盼，如何深刻认识和把握南大所面临的“标兵渐远，追兵逼近”的现实问题和长期压力，这就要求我们“勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想”“以虎虎生威的雄风、生龙活虎的干劲、气吞万里如虎的精神”，接续谱写建设“第一个南大”的历史新篇章。

今年校党委工作的指导思想和总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于教育工作的重要论述，坚持“以出神入化之功，收出类拔萃之效”的总要求、“守住魂，提增神，聚焦人，不折腾，致力成”的总思路、“理科固本强基、文科博雅强质、工科推陈强新、医科补短强用”的总布局和“稳中求进、进中突破”的总基调，弘扬“热腾腾奉献，静悄悄创新”的南大风格，秉承“修身，齐家，治国，平天下”的南大追求，以“巡视整改深化年”“四区联动提质年”“人才生态优化年”为抓手，出神入化、持续落实“第一个南大”实践要求，出类拔萃、扎实迎接“党的二十大”胜利召开，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强

“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，赓续伟大建党精神，深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，全面实施《南京大学“十四五”规划》（以下简称“‘十四五’规划”）和《南京大学“双一流”建设高校整体建设方案》（以下简称“‘双一流’建设方案”），坚持和加强党对学校工作的全面领导，全面贯彻党的教育方针，扎实推进党史学习教育常态化长效化，持续深化“熔炉工程”，打开解放思想“总开关”，牵牢责任落实“牛鼻子”，激活改革创新“动力源”，释放惠及师生“催化剂”，提升质量要素“保障力”，拧紧和谐稳定“安全阀”，切实办好让人民满意、让党放心、让世界点赞、让社会称道的南京大学，以管党治党、办学治校的扎实行动和实际成效迎接党的二十大胜利召开和南京大学 120 周年校庆。

做好今年的工作，要握紧握实“三大抓手”，聚心聚力“十大专项”，全面提升工作绩效。以“巡视整改深化年”为抓手，高举思想之旗，汇聚奋进之力，培铸强校之魂，落实育人之本，服务国家之需，关切人民之盼，唱响党建之歌，夯实安全之基。以“四区联动提质年”为抓手，在推动空间充分利用与时间争分夺秒、优化资源配置与优先完善机制、任务倒逼与创新思维、没有最好与只有更好、硬件保障与软件建设、眼前克难与长远持续、主动作为与责任落实等联动上下功夫，把“寻根性办学”“扬优性办学”“开拓性办学”和“开放性办学”的发展定位落到实处、见到实效。以“人才生态优化年”为抓手，全面贯彻中央人才工作会议精神，优化人才的政治生态，突出强化对人才的政治引领。优化人才的政策生态，充分释放人才政策的综合效应。优化人才成长生态，积极营造“近者悦，远者来”的发展环境。优化人才的工作生态，全面提高服务人才的工作质量。

## 一、出神入化，持续落实“第一个南大”实践要求

建设“第一个南大”是习近平总书记的谆谆嘱托、殷殷期望，是全体南大人的行动指南、奋进方向，深情中蕴含深意、厚爱中凝聚厚望。近年来，我们在推进建设“第一个南大”的过程中，认清了“九个第一”的基本内涵，确立了“以出神入化之功，收出类拔萃之效”的工作要求，明晰了“守住魂，提增神，聚焦人，不折腾，致力成”的基本思路，确立了“三步走”的递进目标，加快了“五大战略”的推进步伐，谋定了“聚力内涵式发展，着力高质量提升”的重点任务，展开了“理科固本强基、文科博雅强质、工科推陈强新、医科补短强用”的战略布局，厘清了“四大校区”的功能定位，形成了“三大抓手”“十大专项”的落实方法。站在新的历史起点上，我们必须进一步把握“第一个南大”的价值取向、奋进方向和行为导向，全面践行“第一个南大”的实践要求。

一是“守住魂”，坚决做到“两个维护”。党的十九届六中全会强调，党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。“两个确立”确立的是全党的顶梁柱、人民的主心骨，确立的是思想的定盘星、行动的指南针，确定的是进行伟大斗争、赢得最终胜利的政治保证。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，是南大各级党组织和全体党员政治建设的首要任务。“两个维护”是维护党和国家最高利益的根本所在，是巩固红色江山的制胜法宝，是对中华民族前途命运的最大负责。在建设“第一个南大”新的历史征程上，我们要

坚决捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，紧跟习近平总书记的步伐，走好新的赶考之路、赢得更大荣光。

二是“提增神”，大力弘扬伟大“建党精神”。一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源。建设“第一个南大”，我们要继续发扬党的光荣传统、赓续红色血脉，大力弘扬伟大建党精神。必须笃定坚持真理、坚守理想的信仰追求，落实立德树人的根本任务，着力培养堪当民族复兴重任的时代新人。必须把握践行初心、担当使命的奋斗主题，以服务国家、服务人民为最高追求。必须弘扬不怕牺牲、英勇斗争的精神品格，奋力解决国家“卡脖子”问题，强化有组织科研，大力提升科技创新能力。必须恪守对党忠诚、不负人民的政治立场，用精神之火和信念之光，凝聚在新征程上建设“第一个南大”的坚强意志和强大力量。

三是“聚焦人”，激发“更为主动的精神力量”。“更为主动的精神力量”源自于党性、责任、良心和本领。精神所在就是力量所在，血脉所系就是动力所系。激发“更为主动的精神力量”，就是要胸怀“国之大者”，以人民为重，以国家政治安全为大，以巩固和发展中国特色社会主义为本，关注党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。就是要胸怀“校之大者”，以建设“第一个南大”为己任，以建成“第一个南大”为目标，我校作为基础研究的主力军、重大科技突破的生力军和创新人才培养的主阵地，要发挥自身优势，把发展融入建设战略科技力量和推进科技自立自强的历史使命

和责任中，推动建设世界重要人才中心和创新高地。就是要胸怀“我之大者”，努力践行“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准和“政治家、教育家”的要求，不做政治麻木、办事糊涂的昏官，不做饱食终日、无所用心的懒官，不做推诿扯皮、不思进取的庸官，不做以权谋私、蜕化变质的贪官，把忠诚作为为政之魂、干净作为立身之本、担当作为成事之要，让自己永远成为问题的发现者和解决者。

**四是“不折腾”，全面贯彻新发展理念。**建设“第一个南大”，必须把新发展理念贯穿办学治校全过程和各领域，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。一方面，要深刻认清新发展理念是管全局、管根本、管长远的战略思想，是引领建设“第一个南大”的指挥棒，必须认真对照审视，绝不能把过去在传统路径上的率先当作贯彻新发展理念的领先。在面对外部竞争冲击与内部改革调整的双重考验时，有些同志感到工作中有很多两难甚至多难、迟迟下不了决心、迈不开步伐，根子是思想没有真正转到新发展理念上来。在建设“第一个南大”的道路上，不管走多远，都需要时刻不为定势所拘、不为传统所累、不为经验所缚，不断以新发展理念指引方向、校正偏差。另一方面，要深刻认清新发展理念揭示了建设“第一个南大”的必由之路，必须切实增强自信自觉、创造性地推进落实。要把握新发展理念的科学性，保持勇往直前、不受干扰的战略定力。把握新发展理念的实践性，突出问题导向、目标导向、结果导向，切实提升办学水平。把握新发展理念的全面性，在谋划建设“第一个南大”的“大棋盘”上，“五大理念”一起落子，在推动建设“第一个南大”的“工具箱”里，各项政策系统集成。忌“急火”、循序渐进方有成，忌“乱火”、理清思路自从容，忌“虚火”、

实干立身之根本，决不做让师生失望的蠢事、华而不实的傻事、违背规律的笨事。

**五是“致力成”，坚持系统观念。**“致力成”是建设“第一个南大”的风向标、导航仪和试金石。首先，要坚持前瞻性思考，强化“致力成”的要求。建设“第一个南大”是一个“集小胜为大胜”的艰巨奋进过程，应始终把忠诚作为第一追求，把法治作为第一准则，把担当作为第一品格，把清廉作为第一底线，以“永远在路上”的执着、“只有进行时”的韧劲、“没有完成时”的坚毅，把寻常工作做成超常，把平凡工作做成特色，把优势工作做成品牌。其次，要坚持全局性谋划，改进“致力成”的作风。不舍本求末，根基不固不歇气；不上推下卸，难题不破不放过；不朝令夕改，目标不达不罢休；不只抓过程，成果不出不撒手，自觉从忙于应酬、文山会海、名缠利索中摆脱出来，聚精会神抓工作，一心一意谋发展。再次，要坚持战略性布局，把握“致力成”的方法。深刻领会并牢牢把握中国共产党人“靠马克思列宁主义的真理吃饭”“靠实事求是吃饭”“靠科学吃饭”“靠解决问题吃饭”“靠老实吃饭”“靠总结经验吃饭”的真谛。第四，要坚持整体性推进，优化“致力成”的评价。衡量我们是否把心思凝聚在想干事上、把本领体现在能干事上、把目标落实在干成事上、把要求明确在不出事上、把修养展示在善共事上，要听师生反映、让师生评价、看师生公论，努力创造经得起实践检验、师生检验、历史检验的办学业绩。

## **二、出类拔萃，扎实迎接“党的二十大”胜利召开**

去年我们隆重庆祝建党 100 周年，今年我们又将迎来党的二十大胜利召开。党的二十大是我们党进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一



次十分重要的代表大会，是党和国家政治生活中的一件大事。我们要牢牢把握“九个第一”，加快建设“第一个南大”的步伐，攻坚克难、开拓奋进，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

**第一，立足“两个大局”。**统筹中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，扎根在中国大地上办好“第一个南大”，必须增强机遇意识和风险意识，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，趋利避害，奋勇前进。推进马克思主义中国化时代化。深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想这一马克思主义中国化的最新成果，充分发挥我校特色优势，深化党的创新理论学理化、学科化研究阐释，为丰富和发展马克思主义作出南大原创性贡献。坚持战略坚定与策略灵活有机统一。战略的坚定性和策略的灵活性相结合，既是马克思主义者解决现实问题的一个基本原则，也是坚持唯物辩证法和党的实事求是思想路线在建设“第一个南大”中的具体体现。党中央对高等教育的战略决策体现了解决问题的基本方向、根本原则和指导思想，建设“第一个南大”必须以此为指导，既要确保不偏向、不变通、不走样，还要站得高、看得远、抓得准。抓住主要矛盾和中心任务带动全校工作。抓住社会主要矛盾中心任务对学校主要矛盾作出准确判断，既是认清学校发展所处历史方位的依据，也是确定学校中心任务的前提，还是学校实现发展目标的关键。学校主要矛盾的转化是时代主要矛盾转换的延伸，具体表现为人民群众对南大优质教育资源需求与自身供给不足的矛盾、国家迫切解决“卡脖子”问题与自身创新能力不强的矛盾、建设“第一个南大”与自身素质跟不上的矛盾。我们要坚定必胜

信念、保持历史耐心和战略定力，努力让南京大学真正成为拔尖考生首选的大学、解决国家“卡脖子”问题首选的大学、世界学科前沿研究合作首选的大学。

**第二，实施“两个规划”。**美好蓝图、宏伟规划离不开勤奋实干、狠抓落实，否则蓝图只能是“镜花水月”，规划也只能是“空中楼阁”。高标准落实“十四五”规划任务。充分发挥“十四五”规划的牵引作用，召开“十四五”规划责任分解推进会，明确责任主体，促进协调配合，制定时间表，细化路线图，提高针对性，注重可操作性，高水平高效率实施规划各项任务。防止“规划规划，墙上一挂”，加强考核监督，跟踪检查重点工程和专项规划落实工作，确保建设成效。高质量推进第二轮“双一流”建设。深入贯彻落实《关于深入推进世界一流大学和一流学科建设的若干意见》，以国家战略急需领域作为指引调整建设学科的指南，积极推动部省重点共建第二轮“双一流”建设，突出抓好加强党的全面领导、牢牢把握立德树人根本任务、坚持服务国家战略需求、打造高水平师资队伍、深化科教融合、提升国际交流合作水平、优化管理评价机制、完善稳定支持机制等八个方面重点工作，在关键核心领域加快培养战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队，为人才强国提供南大支撑。

**第三，突出“两个标准”。**胸怀“国之大者”，落实“为党育人、为国育才”的崇高使命。突出立德树人根本标准。深入推进“熔炉工程”建设，加强学生思想政治工作整体规划和顶层设计。召开新时代南京大学辅导员工作会议，全面推动辅导员队伍建设提质增效。创新探索“一站式”学生社区综合管理模式，系统推进心理健康教育，不断开拓“五育并举”新格局。整体推动“三元四维”人才培养新体系建设，建立本科教育教学荣誉体系。

优化院系本科教育教学发展指数评价方法，完善学生服务支持帮扶体系。深化“四三三”博士生、“二三三”硕士生培养模式改革，推进实施“三个一百”优质研究生课程建设项目，探索构建具有南大特色的交叉学科高层次人才培养模式。突出师德师风第一标准。去年，我校发生多起涉及网络不当言论等师德师风失范问题，对此学校党委已作出严肃处理。全校上下要引以为戒、警钟长鸣，深入贯彻《关于加强和改进新时代师德师风建设的意见》《关于加强新时代高校教师队伍建设改革的指导意见》，加强常态化师德教育，完善师德师风养成机制，制定“四有”好老师评选方案，引导教师争做新时代“大先生”。完善教师思想政治和师德师风建设工作体制机制，强化师德审核把关，进一步推动院系落实师德建设主体责任，严肃处置师德失范行为。

**第四，深化“两个成效”。**尽管我校巡视整改工作和党史学习教育取得明显成效，但不能一劳永逸、一蹴而就，必须与时俱进、创新推进，持之以恒、久久为功。深化巡视整改的成效。以“巡视整改深化年”为抓手，深化对习近平总书记指出“六个不足”共性问题的政治认识和中央巡视反馈“六个方面”个性问题的整改要求，深化对既有巡视整改成果的巩固拓展和巡视整改长效机制的健全完善，深化巡视整改与事业发展的有机融合。针对“贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神还不到位”的问题，进一步举一反三、落实落细习近平总书记建设“第一个南大”和构建中国特色、中国风格、中国气派的学科体系、学术体系、话语体系的指示要求。针对“聚焦主责主业，落实立德树人根本任务还存在薄弱环节”的问题，着力发挥学科优势，对党的创新理论开展学理性研究，进一步落实意识形态工作责任制，持续抓好学生思想政治工作。针对“落实全面从严治党责任还需久久为功”

的问题，加大对上轮巡视反馈问题的整改推进力度，加强制度建设的系统性和科学性。深化党史学习教育的成效。落实《南京大学党史学习教育常态化长效化实施方案》，建立常态化长效化制度机制。跟进学习党的十九届六中全会精神，把学习宣传贯彻党的二十大精神作为重要政治任务，加强理论与阐释，用党的创新理论进一步明确“第一个南大”的具体内涵和实践要求。用好党委理论学习中心组制度和干部教育培训机制，组织好“日课、周学、月讲、季评”。扎实推进新时代马克思主义学院建设，开好习近平新时代中国特色社会主义思想概论课和有关党史课程。持续推进“百年党史中的南大人”项目，加强以“党员原始档案资料”为展品的“中共党史资料馆”建设。完善“我为群众办实事”机制，在接续做好百桩暖心事的同时，学校层面要重点抓好教工餐厅改造升级、教职工医疗参保、构建线上线下一体化高效化的学校与学生联系反馈机制、做好师生心理健康服务工作和解决学生集中反映的七个生活保障问题等五件实事，不断实现好、维护好、发展好全校师生员工的根本利益。

**第五，拓展“两个资源”。**没有资源无法建设“第一个南大”，有了资源而不能充分利用则难以建成“第一个南大”。拓展校内资源，用好存量。深入贯彻“过紧日子”精神，厉行节俭、杜绝浪费，充分挖掘校内资源潜力，提升校内各类资源利用的效率和效益。大力推进人事制度改革，激发教师、干部、后勤等各支队伍的活力。落实全面预算绩效管理，创新智慧财务服务方式，调整优化预算分配机制，提升资源精准配置能力，促进财务管理优化高效。打破“占地为王、占房为王”，统筹利用各类房产资源，优化大型仪器设备共享机制，提高校内资产使用效能。深化信息化体制机制改革，完善校级数据中心和核心业务系统，着力建设

“智慧校园”。拓展校外资源，扩大增量。建立健全以存量活带动增量加的激励机制、以增量带动增量的支持机制、以借外力促增量的共赢机制。积极探索以海外校友为主体的捐赠队伍和机制建设，加强以特定目标为导向的筹资工作，深化“基金会+”服务模式。充分发挥校友总会的桥梁纽带作用，加强校友联络工作，密切联系地方校友组织、行业校友组织、专业校友组织和院系校友组织，积极发动校友为母校发展捐资助建。落实南京教育高质量发展创新示范区“十四五”发展规划，持续推进部校共建项目和校地共建平台出成果、出人才、出效益。

**第六，打好“两个硬仗”。**以“四区联动提质年”为抓手，打好苏州校区招生“硬仗”，实现“首年开门红”。苏州校区本科生招生实行“一个代码、一个法人、一个计划、一个标准”，同步大类招生，同样分流机制，同享培养资源，确保高质量完成国家下达的招生任务。苏州校区研究生招生工作要提前做到人员力量、资源保障和工作方案到位，确保第一批硕士、博士研究生顺利报到、舒心生活、安心学习、专心科研。打好新生学院入驻鼓楼校区“硬仗”，实现平稳有序高效运行。按照尽一切可能、作最大努力、付必要成本、赢长远大业的思路，最好资源向新生学院集聚、最好条件为新生学院提供、最佳形象在新生学院展现、最好本科在新生学院奠基。对闲置房屋，由学校统一收回统筹使用；对利用率不高房屋，由学校科学调整优化使用；对部分正在使用且学校迫切需要的房屋，由学校结合实际暂时调用，确保教室、实验室、体育设施、新生宿舍、办公场所等条件保障提前落实到位。科学调整上课时间，优化调整排课方式，合理调整教学资源配置，创新调整教学服务模式。切实做好宿舍调配过程中的学生思想工作，落实落细各级领导干部和导师责任制。各有关部

门要按照新生入住的时间节点，倒排工期、挂图作战，全力打赢这场硬仗。

**第七，统筹“两个发展”。**发展是建设“第一个南大”的主题，是我们办学治校的第一要务，是解决学校一切问题的“金钥匙”。以协调发展为牵引。协调既是发展手段，又是发展目标，还是评价发展的标准和尺度。建设高质量人才培养体系，统筹卓越拔尖人才培养，深入实施卓越拔尖人才培养计划，加强和改进科学教育、人文教育和工程教育，深入推进新工科、新医科和新文科建设，加快培养理工医类专业紧缺人才。深化新时代教育评价改革，坚决推进“破五唯”，以更多的南大原创、南大研发、南大贡献于创新发展。更好服务国家和区域发展战略，推进产学研深度融合，积极与地方成立联合创新中心、与企业开展协同攻关，加强科技成果转移转化能力建设。积极参与共建“一带一路”教育行动高质量发展，巩固与港澳台教育交流平台，积极参与全球教育治理，持续做好国际组织人才推送工作，探索开展围绕开放科学的国际合作。召开新时代南京大学文科发展大会，深入贯彻落实习近平总书记“5·17”重要讲话精神，推进南大文科发展“新十二条”的落地实施，着力打造“南大原创、南大名家、南大学派”。以安全发展为底线。发展是安全的基础和支撑，安全是发展的前提和保障。聚焦“两个维护”，强化政治监督，严明政治纪律和政治规矩，牢固树立总体国家安全观。紧盯近期省内多地出现的疫情反弹，切实抓好常态化疫情防控工作。严格落实校、院两级意识形态工作责任，深刻反省巡视整改期间连续出现涉及政治安全的事件，坚决守好意识形态阵地。切实做好金陵学院转设过程中的人员分流安置、学生培养质量保证等重点工作。深刻汲取外校实验室爆燃事故的惨痛教训，强化实验室安全督促

检查，防患于未然。加强学生心理健康教育，完善学生帮扶体系，更好服务学生成长成才。

**第八，着力“两个建设”。**建设“第一个南大”的龙头在学科、抓手在平台。充分发挥龙头牵引作用，必须着力学科建设。召开新时代南京大学学科建设大会，加强马克思主义理论学科建设，实施一流学科培优行动和基础学科深化行动。启动实施“学科建设质量提升工程”专项行动，用好用足学科建设自主权，遵循“中心突破+上下联动+全面辐射”的思路，按照基础研究、工程技术、人文社会科学人才培养的不同规律和需求标准，完善多元评价和常态化监测体系，分类分层推动“双一流”学科、骨干学科和特色交叉学科发展。充分发挥抓手支撑作用，必须着力平台建设。以国家重点实验室（以下简称“国重”）重组为契机，加强党对国重的全面领导，探索具有南大特点的建制化、实体化建设路径，提高“有组织科研”能力。加大对国重的经费投入与条件保障，积极推进在苏州校区的拓展延伸，确保通过首批重组试点。推动长江产业经济研究院早日由国家高端智库培育单位入选国家高端智库试点单位，进一步发挥中国南海研究协同创新中心、华智全球治理研究院等重点平台咨政建言作用。推动教育部哲学社会科学实验室（培育）“数据智能与交叉创新实验室”的规范化、实体化运行，继续支持教育部人文社科重点研究基地、中国语言战略研究中心等具有南大特色的科研创新平台组团和新型智库雁群建设，为促进国家治理现代化与文化传承创新作出南大贡献。

**第九，强化“两个支撑”。**加强和改进党的建设，是办好“第一个南大”的根本保证。引进和培育优秀人才，是建设“第一个南大”的必要条件。强化党的建设支撑。强理念，坚持“围绕中

心、服务大局，拓宽领域、强化引领”，定期召开院系级党组织书记例会，强化基层党组织政治功能。强队伍，优化院系党委领导班子结构，严格落实基层党建工作责任制，实施基层党建工作正负积分管理制度。强制度，深入贯彻落实《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》，健全院系党政共同负责制，完善党委会会议和党政联席会议议事决策制度。强载体，围绕强化政治功能、服务中心工作，打造院系级党组织书记“铸魂项目”。强能力，着力提高院系领导干部政治能力、研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力和抓落实能力。强作风，坚持严的主基调，组织开展校内专项巡视，一体推进“三不”体系建设，着重整治形式主义、官僚主义等突出问题，锲而不舍纠“四风”、树新风。强化人才队伍支撑。以深入学习贯彻中央人才工作会议精神为契机，全面落实新时代人才强国战略的部署要求，以“人才生态优化年”为抓手，召开新时代南京大学第二次“第一资源”开发大会，依托苏州校区建设，坚持筑巢引凤与引凤筑巢相结合，深入推进“擎天计划”，构建“学术新区”，完善绿色通道高效安全引才机制，全面实施“准聘长聘”制度，开放迎纳国际人才，精准引进紧缺人才，形成具有吸引力和国际竞争力的人才生态环境，做“大”做“强”人才第一资源。

还须特别强调，今年我们还将迎来南京大学 120 周年校庆，这是全体南大人的家事大事喜事。要严格贯彻中央八项规定精神和《教育部直属高等学校校庆活动管理办法》，秉持价值引领、奋进超越、特色彰显、开放节俭的理念，体现“思想性、历史性、学术性、发展性”的要求，组织开展新时代南大精神的大讨论，着力塑造新时代南大人忠诚于党、挚诚于国、竭诚于学、热诚于人的国士风范。



### 三、改进作风，全面提升领导水平

当前，我校正处于加快建设“第一个南大”的关键时期，肩负着历史新任务，担当着跨越新使命。但对照习近平总书记的殷切期望，对照师生群众的热切期盼，对照兄弟高校的竞争态势，南大发展有速度但加速度不够大，改革有探索但创新不够多，工作有成效但亮点不够显，造成这些问题最根本的因素是学校领导干部能力水平与建设“第一个南大”的目标不够匹配，与“走在全国最前列”的要求不相适应，表面上看是工作方法、工作能力问题，实质上是政治站位、作风态度问题，必须抓住关键、对症下药，集中力量解决“三个字”：

**一要下决心解决一个“慢”字。**在建设“第一个南大”的过程中，有些同志对建设“第一个南大”的重要性、迫切性、艰巨性认识不足、领会不深、体悟不力，懒于学习、遇事反应慢，拙于思考、谋事节奏慢，囿于习惯、干事行动慢，止于做了、完事反馈慢，以“慢工出细活”为借口，缺乏主动性，凡事“一看二慢三通过”，既不出活，也无细活，失去机遇而不知；以“没有金钢钻，不揽瓷器活”为推托，缺乏创造性，把慢作为归于领导要求不明确、工作条件不具备，面对挑战而不为。当前，我校正面对开局与变局、机遇与挑战、使命与责任、压力与动力“千帆竞发、万马奔腾”与“快鱼吃慢鱼”交叉叠加的严峻态势和复杂境遇，历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。这就要求每位党员干部都要增强“慢不得”的危机感、“等不起”的紧迫感和“坐不住”的使命感，少说“不能办”、多想“怎么办”，既要执行中可能遇到的困难了然于胸，也要对克服这些困难的办法心中有数，鼓足敢想敢干、真抓实干的劲头，确保“零推诿”；提高马上就办、立即就干的速度，

确保“零延误”；体现全面细致、准确无误的要求，确保“零差错”。少说“以后办”、多说“抓紧办”，既要有“时不我待、舍我其谁”的豪气，也要有“逢山开路、遇水搭桥”的魄力。要求一明确、马上抓落实，工作一部署、马上去推动，任务一完成、马上就反馈，以高效率抢占时机、赢得先机、争取良机。

**二要出重拳消除一个“怕”字。**有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。“知责任者，大丈夫之始也；行责任者，大丈夫之终也”。“第一个南大”不是等得来、喊得来的，而要靠一代代人担当作为拼出来、抓铁有痕干出来的。因此，每位党员干部要做到干事不避事，闯险不畏险，担责不塞责，要自觉克服遇着困难绕道走、碰到问题左右推，畏首畏尾、不敢斗争，事不关己高高挂起，多一事不如少一事，缺乏“钉钉子”精神，关键时刻既顶不上也不顶用的情况。各位党员领导干部要发挥“关键少数”的关键作用，既要有宽肩膀、又要有铁肩膀，既要有责任担当之勇、又要有破解难题之智，用知重负重、知难克难的实际行动诠释对党的忠诚、对师生的赤诚。要把投身建设“第一个南大”作为践行初心使命、体现责任担当的试金石和磨刀石，敢字为先、干字当头，勇于担当、善于作为，在贯彻落实建设“第一个南大”的决策部署中冲锋在前、经受考验。特别是在全面从严治党向纵深发展的新形势下，要正确处理“规矩”与“作为”的关系，遵守规矩不是无所作为，严格要求不是过分要求，要习惯在“从严”的环境下工作、“过紧日子”的要求下办事，正确处理“干净”与“干事”的关系，“为官不易”不能“为官不为”，为官干净归根结底是为了担当干事，既不能拿“干事”来替“不干净”找理由，更不能以“干净”为“不干事”找借口。

**三要练苦功写好一个“实”字。**“为政之道，重在落实”。

不抓落实，再美的蓝图也不过是坐而论道，再好的思路也只能是纸上谈兵。实践告诉我们，千难万难，善抓落实就不难。只有抓落实，才能加快“第一个南大”的建设步伐，才能营造干事创业的浓厚氛围，才能树立取信于师生的良好形象。抓落实不仅反映工作作风，更体现能力和水平。一切难题，只有在落实中才能破解；一切办法，只有在落实中才能见效。每位党员领导干部要立足岗位职能和自身职责，注重“实与势”结合，解决好“落实抓什么”问题；坚持协同推进，注重“点与面”结合，解决好“落实怎么抓”问题；加强队伍建设，注重“养与用”结合，解决好“落实谁来抓”问题，不断增强真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，避免“瞎抓”“瞎忙”。要自觉找差距、补短板、强弱项，不断加压力、增动力、添活力，以求真务实的实际成效确保我校始终走在中国高校最前列、当好“第一方阵”的排头兵。

初心不改、才能“不畏浮云遮望眼”，信心不减、才能“咬定青山不放松”，决心不变、才能“直挂云帆济沧海”。踏上新的赶考之路，建设“第一个南大”责任重大、使命光荣。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚决响应党中央号召，大力弘扬伟大建党精神，永葆自我革命精神，紧握“三大抓手”，推进“十大专项”，出神入化、持续落实“第一个南大”实践要求，出类拔萃、扎实迎接党的二十大胜利召开！。

来源：南大新闻网

# 2022年3月组织生活主题建议

## 南京大学党委组织部

### 一、持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化

1.沿着必由之路夺取新的更大胜利——习近平总书记2022年全国两会重要讲话精神指引新时代新征程

2.习近平：继续发扬历史主动精神，以实际行动迎接党的二十大胜利召开

3.习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十四次会议强调：加快建设世界一流企业 加强基础学科人才培养

4.习近平在中央人大工作会议上的讲话

5.习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调：筑牢理想信念根基，树立践行正确政绩观，在新时代新征程上留下无悔的奋斗足迹

### 二、学习贯彻中国共产党南京大学第十五届委员会第九次全体（扩大）会议精神

1.出神入化，持续落实“第一个南大”实践要求 出类拔萃，扎实迎接“党的二十大”胜利召开 ——在中共南京大学第十五届委员会第九次全体（扩大）会议上的报告（胡金波）